



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ОМСКА

от 7 октября 2021 года № 620-п

О внесении проекта бюджета города Омска на 2022 год  
и плановый период 2023 и 2024 годов в Омский городской Совет

В соответствии со статьями 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска, постановляю:

1. Одобрить:

- прогноз социально-экономического развития города Омска на 2022 год и на период до 2024 года согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

- основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

2. Внести на рассмотрение в Омский городской Совет проект Решения Омского городского Совета «О бюджете города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в установленном порядке.

3. Департаменту информационной политики Администрации города Омска опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска.

Исполняющий обязанности  
Мэра города Омска

Е.В. Фомин

**ПРОГНОЗ**  
социально-экономического развития города Омска на 2022 год и на период до 2024 года

1. Показатели прогноза социально-экономического развития города Омска на 2022 год и на период до 2024 года

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2020 год (отчет)	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
1	Среднегодовая численность населения, в том числе:	тыс. чел.	1 147,2	1 135,0	1 125,8	1 125,8	1 118,2	1 118,2	1 112,1	1 112,1
	моложе трудоспособного возраста (0 – 15 лет)	тыс. чел.	207,0	205,8	205,4	205,4	204,0	204,0	201,4	201,4
	в трудоспособном возрасте <sup>1</sup>	тыс. чел.	657,9	651,7	651,7	651,7	652,7	652,7	654,8	654,8
	старше трудоспособного возраста <sup>2</sup>	тыс. чел.	282,3	277,5	268,7	268,7	261,5	261,5	255,9	255,9
2	Среднегодовая численность населения в возрасте 1 – 6 лет	тыс. чел.	84,4	79,5	74,0	74,0	68,4	68,4	63,9	63,9
3	Среднегодовая численность населения в возрасте 6 – 17 лет	тыс. чел.	148,8	153,4	158,0	158,0	161,6	161,6	163,8	163,8
4	Среднесписочная численность работников всех предприятий и организаций <sup>3</sup>	тыс. чел.	420,2	415,5	415,2	417,0	415,1	417,0	415,3	417,0
5	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций	руб.	45 590	48 963	51 870	51 978	55 089	55 413	58 565	59 078

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2020 год (отчет)	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
6	Индекс промышленного производства, к предыдущему году, в том числе по видам экономической деятельности <sup>4</sup> :	%	100,5	102,2	100,7	101,9	102,0	102,8	102,2	102,9
	обработывающие производства <sup>4</sup>	%	100,8	102,2	100,8	101,9	102,2	102,9	102,4	103,0
	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха <sup>4</sup>	%	94,2	105,3	100,0	100,5	100,0	100,4	100,0	100,3
	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений <sup>4</sup>	%	115,0	107,5	101,0	105,0	100,5	104,0	100,5	103,0
7	Оборот розничной торговли <sup>3</sup>	млн. руб.	304 862	324 242	340 610	348 672	357 832	376 730	376 672	407 029
8	Индекс физического объема оборота розничной торговли, к предыдущему году <sup>3</sup>	%	96,3	101,1	101,3	104,2	101,7	104,9	102,1	105,1
9	Объем платных услуг населению <sup>3</sup>	млн. руб.	86 358,9	94 750	100 316	102 376	106 212	110 716	112 458	119 845
10	Индекс физического объема платных услуг населению, к предыдущему году <sup>3</sup>	%	88,0	105,7	101,9	104,8	102,1	105,2	102,3	105,4
11	Прибыль прибыльных крупных и средних организаций по всем видам деятельности <sup>5</sup>	млн. руб.	41 763	66 590	67 664	71 251	71 385	76 595	75 344	82 102
12	Объем инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования) <sup>3</sup>	млн. руб.	195 419	210 349	224 024	230 355	240 207	252 517	258 055	277 605

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2020 год (отчет)	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
13	Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, к предыдущему году <sup>3</sup>	%	113,6	103,5	102,8	105,4	103,1	104,8	103,1	104,9
14	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	346,0	350,0 – 406,3	317,0	383,8	335,0	414,7	338,0	423,6
15	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению, декабрь к декабрю предыдущего года	%	104,9	105,7 – 106,2	104,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
16	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению, в среднем за год к предыдущему году	%	103,2	106,0 – 106,2	104,9	104,1	104,0	104,0	104,0	104,0

<1> Среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте и старше трудоспособного рассчитана в соответствии с методикой определения возрастных групп населения, утвержденной приказом Росстата от 17 июля 2019 года № 409: 2020 год – мужчины 16 – 60 лет, женщины 16 – 55 лет; 2021, 2022 годы – мужчины 16 – 61 год, женщины 16 – 56 лет; 2023, 2024 годы – мужчины 16 – 62 года, женщины 16 – 57 лет.

<2> 2020 год – мужчины 61 год и старше, женщины 56 лет и старше; 2021, 2022 годы – мужчины 62 года и старше, женщины 57 лет и старше; 2023, 2024 годы – мужчины 63 года и старше, женщины 58 лет и старше.

<3> Оценка.

<4> За отчетный год данные предварительные.

<5> Без банков, страховых организаций и бюджетных учреждений.

2. Пояснительная записка  
к прогнозу социально-экономического развития города Омска  
на 2022 год и на период до 2024 года

Прогноз социально-экономического развития города Омска на 2022 год и на период до 2024 года (далее – прогноз) разработан на основе сценарных условий социально-экономического развития города Омска на 2022 год и на период до 2024 года, итогов социально-экономического развития города Омска за истекший период 2021 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития города Омска за 2021 год, а также тенденций социально-экономического развития города Омска в предшествующие годы.

При разработке прогноза использовались следующие материалы:

- сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации;

- основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2022 год и период 2023 и 2024 годов, разработанные Центральным банком Российской Федерации;

- основные показатели проекта прогноза социально-экономического развития Омской области на 2022 год и на период до 2024 года, подготовленные Министерством экономики Омской области;

- отчетные статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области;

- информационно-аналитический комментарий Центрального банка Российской Федерации об инфляции в Омской области в августе 2021 года;

- отчетные и прогнозные материалы о социально-экономическом развитии города Омска структурных подразделений Администрации города Омска.

Показатели прогноза на 2022 год и на период до 2024 года уточнены по сравнению с показателями прогноза социально-экономического развития города Омска на 2021 год и на период до 2023 года, одобренного постановлением Администрации города Омска от 14 октября 2020 года № 627-п «О внесении проекта бюджета города Омска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в Омский городской Совет». При этом осуществлено уточнение следующих показателей прогноза на 2022 – 2023 годы:

- среднегодовой численности населения и ее структуры – в результате анализа численности населения города Омска и ее половозрастной структуры на начало 2021 года, динамики естественного и миграционного движения населения в 2021 году и корректировки на этой основе прогнозных оценок демографического развития в периоде 2022 – 2023 годов;

- среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций – в результате анализа динамики среднесписочной численности работников крупных и средних организаций в 2021 году, оценок и прогноза занятости в малом и среднем предпринимательстве города Омска в периоде 2022 – 2023 годов;

- среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций – в результате анализа динамики заработной платы в истекшем периоде 2021 года, динамики темпов роста омской экономики в 2021 году, а также прогнозной оценки темпов роста экономики и заработной платы в 2022 – 2023 годах;

- индекса промышленного производства – в результате корректировки Омкстатом данных о динамике промышленного производства за 2020 год, анализа динамики промышленного производства в истекшем периоде 2021 года и прогнозных оценок развития промышленности в 2022 – 2023 годах;

- оборота розничной торговли и объема платных услуг населению – в результате анализа динамики оборота розничной торговли и объема платных услуг в истекшем периоде 2021 года и уточнения оценок уровня потребительского спроса в 2022 – 2023 годах;

- прибыли прибыльных крупных и средних организаций по всем видам деятельности – в результате анализа динамики прибыли, полученной омскими крупными и средними организациями в истекшем периоде 2021 года, и изменения прогнозных оценок роста прибыли в 2022 – 2023 годах;

- объема инвестиций в основной капитал – в результате анализа инвестиционной активности организаций в истекшем периоде 2021 года и изменения прогнозных оценок роста объемов инвестиций в основной капитал в 2022 – 2023 годах;

- ввода в действие жилых домов – в результате анализа ввода в действие жилых домов в истекшем периоде 2021 года и уточнения прогнозных оценок ввода жилья в 2022 – 2023 годах;

- сводных индексов потребительских цен на товары и платные услуги населению – в результате анализа динамики цен на потребительском рынке города Омска в истекшем периоде 2021 года и изменения прогнозных оценок роста цен в периоде 2022 – 2023 годов.

Функционирование экономики города Омска в 2020 году происходило в условиях ограничительных мер, направленных на сдерживание распространения пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В течение года отмечался переход от динамичного развития к резкому спаду и последовавшим восстановительным процессам, замедлившимся к концу года в связи с пиковым подъемом заболеваемости. В целом за год наблюдалась стабилизация ситуации в стратегических сегментах экономики – промышленном производстве, инвестиционной сфере. В меньшей степени восстановительные процессы затронули рынок товаров и услуг. Ситуация на

потребительском рынке складывалась под влиянием сокращения как со стороны спроса (в результате уменьшения реальных денежных доходов населения), так и со стороны предложения (в результате установления ограничений на работу предприятий, передвижение транспорта).

Промышленное производство увеличилось на 0,5 процента по сравнению с предыдущим годом. В течение 2020 года на состояние отрасли воздействовали неоднородные тенденции. За январь – март 2020 года наблюдалось увеличение промышленного производства (на 3,2 процента к соответствующему периоду предыдущего года) в рамках поступательного развития производственных процессов. Начиная с апреля влияние оказывали как ухудшение эпидемической обстановки, так и неустойчивость мировой конъюнктуры на рынках углеводородов. В мае зафиксирован наибольший спад производства (на 17,9 процента), последовавшее восстановление носило волнообразный характер с постепенным сглаживанием размаха колебаний. Цены производителей промышленных товаров снизились на внутреннем рынке на 4,1 процента, на экспорт – на 25,3 процента в основном за счет удешевления продукции нефтехимического комплекса.

Показатели деятельности промышленности в целом складывались под влиянием тенденций в обрабатывающих производствах. По итогам 2020 года индекс производства по данному виду деятельности составлял 100,8 процента относительно предыдущего года. Наибольшее воздействие на его формирование оказало снижение объемов производства нефтепродуктов (на 2,4 процента). Общий прирост в обрабатывающих видах деятельности сложился за счет положительной динамики выпуска компьютеров, электронных и оптических изделий (на 12,8 процента), ремонта и монтажа машин и оборудования (на 23,7 процента), химических веществ и химических продуктов (на 2,2 процента), деятельности полиграфической и копирования носителей информации (на 26,3 процента), машин и оборудования, не включенных в другие группировки (на 29,3 процента), пищевых продуктов (на 0,4 процента), напитков (на 2,7 процента).

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил по оценке более 195,0 млрд. рублей и увеличился на 13,6 процента к 2019 году (в основном за счет значительного роста инвестиций в нефтепереработку (на 16,6 процента).

В 2020 году продолжалась реализация инвестиционных проектов по приоритетным направлениям экономики: акционерное общество «Газпромнефть – Омский НПЗ» осуществляло строительство комплекса глубокой переработки нефти, который объединит гидрокрекинг, производство водорода и серы и обеспечит выпуск качественных нефтепродуктов; общество с ограниченной ответственностью «Газпромнефть – Каталитические системы» выполнило восстановление активности катализатора для процессов гидроочистки дизельного топлива; акционерным обществом «Омский научно-исследовательский институт приборостроения» разработан ряд приемных и передающих антенн зенитного

излучения, предназначенных для установки на надводных кораблях и береговых центрах связи, создан дистанционно управляемый радиоцентр для обеспечения судоходства по внутренним водным путям Енисейского бассейна; акционерное общество «Омский завод транспортного машиностроения» выпустило гражданскую версию бронированной ремонтно-эвакуационной машины; филиал «Омское моторостроительное объединение имени П.И. Баранова» акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация» освоил технологии литья для изготовления компонентов вертолетных двигателей; общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Мир» ввело цех для автоматической установки и пайки радиоэлементов на печатные платы счетчиков, дисплеев и модемов-коммуникаторов; акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Эталон» продолжало разработку и выпуск новых средств автоматизации для измерения температуры и метрологического оборудования для поверки; публичное акционерное общество «Сатурн» освоило производство рециркуляторов – приборов для обезвреживания воздуха в помещениях; также реализовывались другие проекты.

В 2020 году инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета города Омска составили 1,2 млрд. рублей, что в текущих ценах на 26,7 процента больше, чем в 2019 году. Приоритетными направлениями финансирования из бюджета города Омска в 2020 году являлись строительство и реконструкция объектов дорожного хозяйства и объектов общего и дошкольного образования. Наибольший объем средств бюджета города Омска направлен на строительство: автомобильной дороги по ул. 3-я Островская (введена в эксплуатацию в 2020 году); общеобразовательной школы в микрорайоне «Амурский-2» (введена в эксплуатацию в 2020 году); дошкольного учреждения в пос. Биофабрика; дошкольного учреждения в микрорайоне «Рябиновка»; дошкольного учреждения по ул. 1-я Станционная.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», снизился по итогам 2020 года на 5,7 процента. В первой половине года сохранялась позитивная тенденция, изменение которой отмечалось с июня. Наряду с эффектом высокой базы предыдущего года влияние на ситуацию в строительстве оказывало ухудшение эпидемической обстановки, обусловившее нарушение логистических связей. Цены производителей на строительную продукцию повысились на 4,4 процента.

Организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками в 2020 году введены в действие жилые дома общей площадью 346,0 тыс. кв. м. По сравнению с 2019 годом объем строительства увеличился на 12,5 процента. Индивидуальными застройщиками за счет собственных и заемных средств построено 67,0 тыс. кв. м общей площади жилых помещений, что составило 19,4 процента от общего объема ввода жилья (на 23 процента меньше, чем в 2019 году).



Грузооборот автомобильного транспорта организаций (без субъектов малого предпринимательства) в 2020 году сократился на 38 процентов, пассажирооборот автобусов по маршрутам регулярных перевозок (включая субъекты малого предпринимательства) – на 27,9 процента.

За 2020 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций города Омска выросла на 6 процентов (по сопоставимому кругу организаций) по сравнению с 2019 годом и составила 45590 рублей. Реальная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, выросла на 2,7 процента к уровню 2019 года.

Реальные денежные доходы населения (доходы, скорректированные на индекс потребительских цен) за 2020 год снизились на 3,1 процента. В структуре использования денежных доходов за 2020 год доля потребительских расходов составила 80,6 процента.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Омска за 2020 год составила 283,2 тыс. человек и сократилась на 1 процент по сравнению с 2019 годом.

В конце декабря 2020 года численность безработных, официально зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, составила 30,9 тыс. человек и увеличилась в 12,6 раза по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (2,5 тыс. человек). При этом уровень зарегистрированной безработицы на конец периода (в процентах к численности экономически активного населения) повысился до 5,48 процента (на конец декабря 2019 года – 0,42 процента).

Под влиянием сжатия платежеспособного спроса (реальных денежных доходов населения) в 2020 году наблюдалось сужение потребительского рынка. По итогам первого квартала отмечалось снижение оборота непродовольственных товаров (на 0,4 процента), объема платных услуг населению (на 1,1 процента). Вместе с тем фиксировалась положительная динамика оборота пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий (на 4,3 процента), общественного питания (на 17,1 процента). С введением существенных ограничений деятельности с апреля 2020 года индикаторы деятельности потребительского рынка синхронно отражали спад активности. В сфере розничной торговли снижение оборота составило 3,7 процента в сопоставимых ценах. В основном нисходящие тенденции затронули сегмент непродовольственных товаров, оборот которых снизился на 7,1 процента относительно предыдущего года. По группе пищевых продуктов, включая напитки, и табака с августа по октябрь наблюдалась положительная динамика оборота, что отразилось на итоговых показателях за год (100,6 процента). Более значительным снижением характеризовались объем платных услуг населению (на 12,0 процента) и оборот общественного питания (на 14,0 процента). Сужение рынка товаров и услуг происходило на фоне ускорения к концу года потребительской инфляции. Однако индекс потребительских цен на товары и платные услуги за январь – декабрь

2020 года к январю – декабрю 2019 года сложился в размере 103,2 процента, что ниже, чем в предыдущем году (104,9 процента). В большей степени выросли цены на продовольственные товары – 103,9 процента. Индекс цен на непродовольственные товары соответствовал 103,3 процента, на платные услуги – 102,0 процента.

Численность родившихся за 2020 год составила 10360 человек, что на 6 процентов меньше по сравнению с 2019 годом. Число умерших увеличилось на 27,4 процента. В результате, в отчетном периоде зафиксирована естественная убыль населения в 7,0 тыс. человек, что выше в 2,7 раза показателя за 2019 года. За 2020 год сложилось отрицательное миграционное сальдо – 7640 человек (за 2019 год миграционная убыль населения составила 7732 человек). На 1 января 2021 года численность населения города Омска составила 1139,9 тыс. человек и уменьшилась на 1,3 процента.

В 2021 году основные экономические показатели стали возвращаться на траекторию роста, однако восстановление экономики не завершено. Пандемия внесла значительные изменения в работу и повседневную жизнь населения и бизнеса. Адаптация экономики к этим изменениям проявляется в сохраняющейся неоднородности ситуации в разрезе отдельных секторов. По итогам 6 – 7 месяцев 2021 года тенденции роста зафиксированы в промышленном производстве, сфере платных услуг, общественном питании, транспортной отрасли. Зарегистрированная безработица практически вернулась на допандемический уровень. При этом уменьшается объем инвестиций в основной капитал и объем строительных работ, сократилось жилищное строительство, не растут объемы розничной торговли. Увеличились темпы роста цен на потребительском рынке и производителей промышленных товаров.

Производство промышленной продукции в январе – июне 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилось на 1,9 процента (за январь – июль – на 2,3 процента), в том числе в обрабатывающих производствах увеличилось на 1,2 процента (за январь – июль – на 1,8 процента), в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – на 8,6 процента (за январь – июль – на 8,1 процента), в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений увеличилось на 14,3 процента (за январь – июль – на 11,2 процента).

За 2021 год по предварительной оценке в целом выпуск промышленного производства увеличится по сравнению с 2020 годом на 2,2 процента (индекс физического объема составит 102,2 процента к предыдущему году), в том числе за счет увеличения объема выпуска в обрабатывающих производствах (102,2 процента), в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха (105,3 процента), в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и

утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (107,5 процента).

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за январь – июнь 2021 года крупными и средними организациями города получен сальдированный финансовый результат в сумме 26,3 млрд. рублей, что на 39,7 процента больше, чем за аналогичный период 2020 года (по сопоставимому кругу организаций). Доля прибыльных организаций составила 71,7 процента от общего числа организаций, получивших убыток – 28,3 процента. Сумма прибыли, полученная прибыльными организациями, составила 33,6 млрд. рублей и увеличилась на 43,2 процента. Убыточными организациями получен убыток в размере 7,3 млрд. рублей, что на 57,2 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

В 2021 году прибыль прибыльных организаций крупных и средних организаций по всем видам деятельности по оценке составит 66,6 млрд. рублей (159,4 процента к уровню 2020 года).

За I полугодие 2021 года объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций составил 54,2 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 0,8 процента.

В I полугодии 2021 года наибольшая часть инвестиций крупных и средних организаций направлялась в обрабатывающие производства (70,6 процента), транспортировку и хранение (9,0 процента), торговлю оптовую и розничную; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (2,3 процента), деятельность в области информации и связи (2,3 процента), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (2,1 процента).

По предварительной оценке ожидается, что по итогам 2021 года объем инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования) в сопоставимых ценах составит 103,5 процента к предыдущему году.

Объем выполненных работ и услуг крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» уменьшился на 5,6 процента по сравнению с I полугодием 2020 года и составил 11,0 млрд. рублей.

В январе – июне 2021 года введено в действие 92,4 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, что на 16,8 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. По оценке, объем ввода жилья по итогам 2021 года составит в пределах 350,0 – 406,3 тыс. кв. метров.

Оборот розничной торговли за январь – июнь 2021 года в сопоставимых ценах составил 99,6 процента, за январь – июль 2021 года – 99,3 процента к соответствующим периодам 2020 года. Объем платных услуг, оказанных населению города, увеличился за январь – июнь 2021 года в сопоставимых ценах на 16,3 процента, за январь – июль 2021 года – на 16,4 процента.

В целом за год ожидается увеличение оборота розничной торговли на 1,1 процента и объема платных услуг населению и организаций – на 5,7 процента.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Омска за январь – июнь 2021 года составила 277,3 тыс. человек и снизилась на 2,1 процента по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (по сопоставимому кругу организаций).

По итогам 2021 года ожидается, что среднесписочная численность работников всех предприятий и организаций сократится на 1,1 процента по сравнению с 2020 годом и составит 415,5 тыс. человек.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций в январе – июне 2021 года составила 47 727 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 7,9 процента. По оценке в 2021 году уровень среднемесячной номинальной заработной платы составит 48 963 рубля и по сравнению с 2020 годом вырастет на 7,4 процента.

Реальная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, выросла на 1,7 процента к уровню января – июня 2020 года. Реальные денежные доходы населения (доходы, скорректированные на индекс потребительских цен) снизились на 3,7 процента. В структуре использования денежных доходов за второй квартал 2021 года доля потребительских расходов составила 84,9 процента.

В течение 2021 года численность безработных, официально зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, значительно сократилась: на конец июня зарегистрировано 5,3 тыс. человек, на конец июля – 4,0 тыс. человек, на конец августа – 3,6 тыс. человек (на конец декабря 2020 года – 31,4 тыс. человек).

По итогам 8 месяцев 2021 года темп инфляции складывался выше прогнозируемых ранее значений, а инфляционные ожидания потребителей оставались высокими. В августе 2021 года к августу 2020 года годовой показатель инфляции составил 7,8 процента. Динамику инфляции в регионе определили сокращение предложения отдельных продовольственных товаров, рост издержек производителей и поставщиков на фоне повышенного спроса на ряд непродовольственных товаров.

Годовой темп прироста цен на продовольственные товары в августе 2021 года увеличился до 8,48 процента с 8,33 процента в июле. Рост стоимости комбикормов и импортных ветеринарных препаратов привел к увеличению издержек и, как следствие, к снижению производства мяса в регионе. В результате рост цен на говядину, свинину и куриное мясо ускорился. Снижение объемов импортных поставок некоторых продуктов растениеводства из-за низкого урожая в странах-поставщиках ускорило рост цен на них.

Динамика цен на овощи и яйца отчасти сдержала ускорение инфляции. Расширение поставок на региональный рынок овощей из России и стран

Средней Азии привело к замедлению роста цен на картофель, свеклу, морковь, капусту, огурцы и помидоры. В 2021 году продолжалось восстановление производства на крупнейшей в регионе птицефабрике, что увеличило предложение яиц. В результате снизился годовой темп прироста цен на них (июнь 2021 года к июню 2020 года – 19,4 процента, июль 2021 года к июлю 2020 года – 18,6 процента, август 2021 года к августу 2020 года – 11,01 процента).

Годовой темп прироста цен на непродовольственные товары увеличился в августе 2021 года до 8,61 процента после 7,79 процента в июле. Вслед за ростом мировых цен на нефть, нефтепродукты и газ на фоне высокого спроса на внешних рынках ускорился рост внутренних оптовых цен. Расходы сетей автозаправочных станций на покупку топлива увеличились. В результате ускорился рост цен на бензин и газовое моторное топливо на омских заправках.

Возросли издержки производителей и поставщиков электро- и телерадиотоваров из-за увеличения стоимости комплектующих и контейнерных перевозок. Вслед за этим на фоне повышенного спроса населения на технику, в том числе для благоустройства приобретенного жилья, ускорился рост цен на холодильники, бытовые плиты, пылесосы, микроволновые печи и телевизоры.

Годовой темп прироста цен на услуги снизился в августе 2021 года до 6,04 процента после 6,19 процента в июле. Основной вклад внесла динамика цен на услуги воздушного транспорта. Замедление роста цен в годовом выражении на авиаперелеты связано с эффектом высокой сравнительной базы августа 2020 года, когда авиакомпании существенно увеличили стоимость билетов, компенсируя свои потери во время вводимых ранее ограничений.

Вклад в инфляцию со стороны устойчивых факторов (рост издержек и расширение спроса) остается значительным в условиях повышенных инфляционных ожиданий и ограниченных возможностей для быстрого наращивания выпуска после его возвращения на траекторию сбалансированного роста. По прогнозу Центрального Банка Российской Федерации, годовая инфляция начнет замедляться в IV квартале 2021 года, в том числе благодаря все более выраженному влиянию повышений ключевой ставки, осуществленных с марта 2021 года. Ожидается, что с учетом проводимой денежно-кредитной политики годовая инфляция по итогам 2021 года снизится до 5,7 – 6,2 процента (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Численность населения города Омска на начало 2021 года составила 1139,9 тыс. человек. Число родившихся за январь – июнь 2021 года составило 4865 человек, что на 1,8 процента больше по сравнению с числом родившихся за январь – июнь 2020 года. Число умерших увеличилось на 18 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. В результате, в отчетном периоде естественная убыль населения составила

3 314 человек, что выше на 53,9 процента показателя за аналогичный период 2020 года.

За январь – июнь 2021 года сложилось отрицательное миграционное сальдо – 3 134 человека (за аналогичный период 2020 года миграционная убыль населения составила 3 234 человека.).

При сохранении этих тенденций численность населения города к концу 2021 года уменьшится на 9,9 тыс. человек по сравнению с началом года и составит 1 130,0 тыс. человек. Среднегодовая численность населения за 2021 год составит 1 135,0 тыс. человек.

В текущем году в структуре населения города по сравнению с 2020 годом численность населения моложе трудоспособного возраста (0 – 15 лет) уменьшится на 1,2 тыс. человек. Как и в 2020 году продолжилась тенденция сокращения численности детей в возрасте 1 – 6 лет (в 2021 году сокращение численности детей в данном возрасте составит 4,9 тыс. человек).

В то же время продолжает увеличиваться численность детей школьного возраста. В 2020 году среднегодовой прирост численности школьников в возрасте 6–17 лет составил 4,6 тыс. человек. В 2021 году увеличение численности детей школьного возраста также составит 4,6 тыс. человек.

В связи с изменениями законодательства в пенсионной системе России за счет расширения границ трудоспособности в 2019 – 2020 годах произошло увеличение численности населения в трудоспособном возрасте и соответственно уменьшение численности населения в возрасте старше трудоспособного возраста. В 2021 году ситуация изменилась: численность населения в трудоспособном возрасте и численность населения в возрасте старше трудоспособного возраста сократились (за счет выхода из трудоспособного возраста более многочисленных поколений и вступления в трудоспособный возраст менее многочисленных поколений). По оценке, среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте сократится по сравнению с 2020 годом на 6,2 тыс. человек и составит в 2021 году 651,7 тыс. человек. Среднегодовая численность населения старше трудоспособного возраста сократится на 4,8 тыс. человек по сравнению с 2020 годом и составит в 2021 году 277,5 тыс. человек.

Прогноз разработан на вариантной основе в составе двух основных вариантов – вариант 1 (консервативный) и вариант 2 (базовый).

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, направленных на восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике. Консервативный вариант основан на предпосылке о более затяжном восстановлении экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в России и в мире до конца не преодолены – более

того, в значительном числе стран вновь введены либо продлены карантинные ограничения, направленные на борьбу с ростом заболеваемости. В связи с этим сохраняется повышенная неопределенность траектории экономического развития как на кратко-, так и на среднесрочном горизонте, которая будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Базовый вариант (второй вариант) предлагается использовать для разработки параметров бюджета города Омска на 2022 – 2024 годы.

Индексы промышленного производства в 2022 – 2024 годах прогнозируются на уровне 100,7 – 102,2 процента и 101,9 – 102,9 процента по первому и второму вариантам прогноза соответственно, на что основное влияние будут оказывать индексы промышленного производства в обрабатывающих отраслях (100,8 – 102,4 процента и 101,9 – 103,0 процента по первому и второму варианту соответственно).

В 2022 – 2024 годах по первому и второму вариантам прогнозируется рост инвестиций в основной капитал, что связано с планируемым завершением реализации крупных инвестиционных проектов в сфере обрабатывающих производств, в том числе по модернизации акционерного общества «Газпромнефть – Омский НПЗ», созданию производства катализаторов для нефтепереработки обществом с ограниченной ответственностью «Газпромнефть – Каталитические системы», строительству испытательного комплекса акционерного общества «Омское моторостроительное конструкторское бюро» – филиала публичного акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация – Сатурн», модернизации производств акционерного общества «Группа компаний «Титан», реализации мероприятий по увеличению мощностей, развитию инфраструктуры и автоматизации процессов общества с ограниченной ответственностью «Омсктехуглерод». Значительный объем инвестиций в отраслях машиностроения запланирован в рамках проекта реконструкции и технического перевооружения производственного объединения «Полет» – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева» для серийного изготовления ракет-носителей «Ангара».

В рамках развития спортивной инфраструктуры обществом с ограниченной ответственностью «Арена» планируется завершение строительства многофункционального спортивного комплекса «Арена».

В 2022 году по первому варианту ожидается ввод жилья на уровне 317,0 тыс. кв. метров, по второму варианту – 383,8 тыс. кв. метров (в 2023 году – 335,0 тыс. кв. метров и 414,7 тыс. кв. метров соответственно по первому и второму вариантам, в 2024 году – 338,0 тыс. кв. метров и 423,6 тыс. кв. метров по первому и второму вариантам соответственно).

В 2022 году ожидается снижение инфляции (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года) до 4,0 процента по второму варианту (до 4,5 процента –



по первому варианту). В 2023 – 2024 годах инфляция прогнозируется на уровне 4 процентов по первому и второму вариантам.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций в 2022 году прогнозируется на уровне 51,8 – 52,0 тыс. рублей, в 2023 году – 55,1 – 55,4 тыс. рублей, в 2024 году – 58,6 – 59,1 тыс. рублей (среднегодовой прирост заработной платы в 2022 – 2024 годах прогнозируется на уровне 5,9 – 6,3 процента и 6,2 – 6,6 процента по первому и второму вариантам соответственно).

В 2022 – 2024 годах в условиях роста реальной заработной платы прогнозируется восстановление роста объемов на потребительском рынке (ежегодный рост объемов розничной торговли составит 101,3 – 102,1 процента и 104,2 – 105,1 процента по первому и второму вариантам соответственно, объема платных услуг населению – 101,9 – 102,3 процента и 104,8 – 105,4 процента по первому и второму вариантам соответственно).

В 2022 – 2024 годах продолжится сокращение среднегодовой численности населения. Основное влияние на демографическое развитие будут оказывать естественная убыль и отрицательное сальдо миграции.

С 2019 года начала сокращаться численность детей дошкольного возраста (дети в возрасте 1 – 6 лет) и в прогнозном периоде эта тенденция продолжится. В то же время будет продолжаться увеличение численности школьников (детей в возрасте 6 – 17 лет). Соответственно, будет возрастать нагрузка в действующих школах и сохраниться потребность в строительстве школ в новых жилых микрорайонах города Омска.

В прогнозном периоде в связи с изменениями пенсионного законодательства России за счет расширения границ трудоспособности ожидается незначительный рост численности населения в трудоспособном возрасте: в 2022 году – 651,7 тыс. человек, в 2023 году – 652,7 тыс. человек; в 2024 году – 654,8 тыс. человек.



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики города Омска  
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов обеспечивают преемственность направлений бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде, и разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта и исполнении бюджета города Омска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Омска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечивающих его устойчивость и сбалансированность.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены на основе бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Омской области, муниципальных правовых актов города Омска о налогах и сборах, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Омской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, определенных Указом Губернатора Омской области от 16 августа 2021 года № 128, исходя из целей и задач социально-экономического развития города Омска, определенных Стратегией социально-экономического развития города Омска до 2030 года, утвержденной Решением Омского городского Совета от 19 декабря 2018 года № 101 (далее – Стратегия 2030), с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2. Основными направлениями налоговой политики города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1) укрепление и развитие доходной базы бюджета города Омска в рамках продолжения работы организационного комитета по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Омска, созданного и осуществляющего деятельность в соответствии с постановлением Администрации города Омска от 16 декабря 2020 года № 743-п «Об организационном комитете по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Омска», в том числе за счет:

- проведения мероприятий по расширению налоговой базы бюджета города Омска, включая предоставление в установленном порядке сформированных (созданных) объектов недвижимого имущества;
  - вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества;
  - проведения мероприятий муниципального земельного контроля в целях обеспечения платности использования земельных участков;
  - осуществления муниципального контроля по выявлению земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, занятых индивидуальными гаражами граждан и образованными гражданами потребительскими гаражными кооперативами, которые используются не по целевому назначению, с целью последующего применения налоговыми органами на основе материалов муниципального земельного контроля максимальной налоговой ставки при начислении земельного налога;
  - осуществления контроля за соответствием кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства уровню рыночных цен;
  - проведения комплекса мероприятий по сокращению дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета города Омска;
  - проведения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в целях реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
  - обеспечения реализации прав граждан на легализацию права собственности на земельные участки и объекты капитального строительства в рамках «гаражной амнистии»;
  - продолжения работы по выявлению объектов недвижимого имущества, нестационарных объектов, используемых (размещенных) без правовых оснований, с целью их дальнейшей легализации (при наличии законных оснований) или выноса (демонтажа);
  - предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Омска на конкурсной основе с учетом критериев, предусматривающих увеличение количества рабочих мест и поступлений налогов в бюджет города Омска;
  - проведения мероприятий по легализации хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории города Омска, в рамках межведомственного взаимодействия с контрольно-надзорными органами;
  - участия в организации и проведении информационной кампании налоговых органов по повышению налоговой грамотности граждан и привлечению их к уплате имущественных налогов в установленный срок;
- 2) оптимизация налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) по местным налогам на основе результатов оценки налоговых расходов города

Омска, проводимой в соответствии с постановлением Администрации города Омска от 31 декабря 2019 года № 870-п «О Порядке оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ город Омск Омской области».

Реализацию основных направлений налоговой политики города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов планируется осуществлять за счет средств, предусмотренных муниципальными программами города Омска: «Повышение инвестиционной привлекательности города Омска», утвержденной постановлением Администрации города Омска от 22 апреля 2019 года № 327-п, «Управление имуществом в сфере установленных функций», утвержденной постановлением Администрации города Омска от 14 октября 2013 года № 1166-п, «Повышение эффективности системы муниципального управления», утвержденной постановлением Администрации города Омска от 22 апреля 2019 года № 328-п.

3. Основными направлениями бюджетной политики города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1) обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города Омска в условиях сдержанной динамики роста доходов и ограничений по показателям долговой нагрузки;

2) обеспечение участия в реализации национальных проектов и государственных программ Российской Федерации и Омской области, реализуемых в целях достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в целях создания комфортной городской среды и повышения качества жизни населения города Омска за счет реализации мероприятий, включающих развитие коммунальной, инженерной, дорожной и социальной инфраструктуры, обеспечение благоприятной экологической обстановки;

3) своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения проведения мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

4) расширения практики реализации мероприятий муниципальных программ города Омска на принципах проектного управления и муниципально-частного партнерства;

5) повышение эффективности использования средств бюджета города Омска путем:

- сокращения неэффективных расходов по результатам проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ города Омска;

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к вопросам местного значения городского округа;

- приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств, связанных с достижением целевых индикаторов муниципальных программ города Омска, целей, задач и целевых индикаторов развития города Омска до 2030 года, установленных в Стратегии 2030, выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов;

- реализации мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения условий и целей предоставления межбюджетных трансфертов, своевременности и полноты их освоения;

- поддержания оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления города Омска;

- активного привлечения муниципальными учреждениями города Омска внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на обеспечение установленных значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», и улучшение материально-технической базы учреждения;

- повышения эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета города Омска;

- применения предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений города Омска, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;

- обеспечения объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством;

б) повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет:

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет города Омска в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- совершенствования работы по персонализированному финансированию дополнительного образования детей;

7) продолжение совершенствования процесса управления муниципальным имуществом, в том числе путем изъятия имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ), его реализации (продажи) или сдачи в аренду за счет восстановления и

реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений;

8) обеспечение непрерывности процесса капитального строительства объектов муниципальной собственности, начиная с разработки проектно-сметной документации и заканчивая вводом объектов в эксплуатацию;

9) сохранение достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Омской области;

10) обеспечение установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда;

11) повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета города Омска;

12) сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса города Омска;

13) дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей города Омска за счет вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, осуществления общественного контроля за эффективностью и результативностью бюджетных расходов, реализация мероприятий, направленных на внедрение на территории города Омска практик реализации инициативных проектов;

14) усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств путем:

- совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля;

- осуществления контроля фактического исполнения и результативности реализации мероприятий муниципальных программ города Омска, направленных на достижение целей национальных, федеральных и региональных проектов (программ).