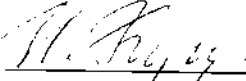


УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности
директора департамента городской
экономической политики
Администрации города Омска

 И.А. Куимова

23 декабря 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации города Омска
от 23.12.2014 № 1812-п «О размещении нестационарных торговых объектов
на территории города Омска»

1. *Источник официального опубликования постановления.*

Постановление Администрации города Омска от 23.12.2014 № 1812-п «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска» (далее – постановление) было опубликовано в газете «Третья столица» № 59 от 30 декабря 2014 года.

2. *Структурное подразделение Администрации города Омска, разработавшее нормативный правовой акт.*

Департамент городской экономической политики Администрации города Омска.

3. *Информация о выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений.*

Положения постановления, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствуют.

4. *Об обосновании сделанных выводов.*

Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов, установленный постановлением Администрации города Омска от 30 января 2015 года № 94-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Администрации города Омска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», соблюден в полном объеме.

По результатам проведенного анализа положения постановления, создающие необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

Положения постановления, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Омска, отсутствуют.

5. О проведенных публичных консультациях, включая позиции органов государственной власти, местного самоуправления и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций.

Публичные консультации были проведены с 18 по 29 ноября 2019 года.

27 ноября 2019 года поступили предложения Президента Союза организаций торговли Омской области Б.С. Сваткова.

По мнению Б.С. Сваткова в постановлении имеется положение, необоснованно затрудняющее ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а именно: обязательными условиями договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО) является, в том числе, срок размещения НТО: для киосков, павильонов, торговых галерей – 5 лет.

При этом в настоящее время затруднена возможность размещения НТО, реализующих печатную продукцию, на остановках общественного транспорта в связи с установкой торгово-остановочных комплексов на центральных магистралях города Омска.

Союзом озвучены следующие предложения:

1. Внести в приложение «Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска» к постановлению следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 18 изложить в следующей редакции:

«3) на расстоянии менее 15 метров от других зданий и сооружений, за исключением мест размещения, расположенных у противопожарных стен, и наличия положительного заключения Главного управления МЧС России по Омской области, а также гарантированного письма владельца нестационарного торгового объекта о перемещении нестационарного торгового объекта по первому требованию органов местного самоуправления;»;

2) пункт 24 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) в случае смерти индивидуального предпринимателя права по договору (разрешению) могут передаваться по наследству, если наследником также является индивидуальный предприниматель. Иные вопросы передачи права по наследству на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта решаются комиссией, созданной администрацией административного округа города Омска по месту расположения нестационарного торгового объекта.»;

3) абзац 2 подпункта 7 пункта 45 изложить в следующей редакции:

«на изменение специализации торговли в нестационарных торговых объектах, договоры на размещение которых были заключены без проведения аукциона в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 настоящего Порядка (также на договоры на размещение торговых галерей и торгово-остановочных комплексов), по решению органа местного самоуправления по результатам анализа текущего состояния развития инфраструктуры розничной торговли и востребованности продукции (услуг) среди населения на данной территории. При этом смена специализации торговли в торговой галерее и торгово-остановочном комплексе, норматив минимальной обеспеченности которой установлен постановлением

Правительства Омской области от 21 декабря 2016 года № 382-п «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Омской области, в том числе для входящих в состав Омской области муниципальных образований, и признании утратившим силу постановления Правительства Омской области от 4 мая 2011 года № 77-п», возможна только при условии соблюдения норматива минимальной обеспеченности данной специализацией торговли на всей территории города Омска;».

В отношении представленных Президентом Союза организаций торговли Омской области Б.С. Сватковым замечаний и предложений сообщаем следующее.

1. По вопросу установленного срока договора на размещение нестационарного торгового объекта – 5 лет.

Вопросы размещения на территории города Омска НТО регламентированы постановлением Администрации города Омска от 23.12.2014 № 1812-п «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска» (далее – постановление № 1812-п).

Порядок размещения НТО разрабатывался с участием всех членов рабочей группы по проработке предложений по размещению НТО на территории города Омска, в которую помимо сотрудников Администрации города Омска входят представители предпринимательского сообщества и депутатского корпуса.

Именно по предложению предпринимательского сообщества срок размещения НТО был установлен на уровне 5 лет, что является оптимальным с точки зрения окупаемости и дальнейшей эксплуатации торгового объекта.

Данного принципа придерживается и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, которое в проекте поправок к Федеральному закону от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установило, что договор на размещение НТО заключается на срок не менее 5 лет, но не более 7 лет.

На сегодняшний день пятилетний срок действия договоров на размещение НТО установлен практически во всех муниципальных образованиях Российской Федерации.

2. По вопросу о затруднении возможности размещения НТО, реализующих печатную продукцию, на остановках общественного транспорта в связи с установкой торгово-остановочных комплексов на центральных магистралях города Омска.

Департаментом городской экономической политики Администрации города Омска в рамках исполнения поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с руководителями российских печатных средств массовой информации разработан план организационно-технических мероприятий по подготовке мер поддержки НТО, реализующих печатную продукцию, в котором предусмотрено мероприятие по разработке эскизного проекта торгово-остановочного комплекса, состоящего из 1 киоска площадью 10,5 кв. м (3х3,5) и остановочного навеса для торговых объектов, реализующих печатную продукцию.

3. По вопросу о необходимости внесения изменений в подпункт 3 пункта 18 Порядка размещения НТО на территории города Омска.

Постановлением Администрации города Омска от 25.10.2019 № 720-п в подпункт 3 пункта 18 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска, утвержденного постановлением № 1812-п, внесены изменения о недопущении включения в схему размещения НТО мест размещения, расположенных менее 15 метров от других зданий и сооружений, за исключением мест размещения, расположенных у противопожарных стен, что отвечает требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390 «О противопожарном режиме» (п. 74 Правил противопожарного режима в Российской Федерации).

4. По вопросу наследования права по договору на размещение НТО.

В соответствии со статьей 129 Гражданского Кодекса Российской Федерации объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте. Законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению.

Учитывая изложенное, постановлением № 1812-п не устанавливаются императивные нормы, ограничивающие оборотоспособность объектов гражданских прав, а предусматриваются лишь обязательные условия договора на размещение НТО, в частности в виде недопустимости передачи или уступки прав по заключенному договору на размещение НТО третьим лицам.

Данная норма также в полной мере соотносится с позицией Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, обозначенной в разработанном ими проекте поправок к Федеральному закону года № 381-ФЗ.

5. По вопросу о смене специализации торговли в НТО.

Включение предлагаемых изменений в абзац 2 подпункта 7 пункта 45 считаем нецелесообразным в связи с тем, что основной целью формирования схемы размещения НТО является упорядочение размещения объектов мелкорозничной сети с учетом достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также необходимости обеспечения населения торговыми услугами, что предусмотрено пунктом 4 постановления № 1812-п.

Других предложений и замечаний в адрес департамента городской экономической политики Администрации города Омска не поступало