



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ОМСКА

от 13 октября 2016 года № 1261-п

О внесении проекта бюджета города Омска на 2017 год  
и плановый период 2018 и 2019 годов в Омский городской Совет

В соответствии со статьями 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска, постановляю:

1. Одобрить:

- прогноз социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на период до 2019 года согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

- основные направления налоговой политики города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

- основные направления бюджетной политики города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

2. Внести на рассмотрение в Омский городской Совет проект Решения Омского городского Совета «О бюджете города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в установленном порядке.

3. Департаменту информационной политики Администрации города Омска опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска.

Мэр города Омска

В.В. Двораковский

### ПРОГНОЗ

социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на период до 2019 года  
1. Показатели прогноза социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на период до 2019 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2015 год (отчет)	2016 год (оценка)	2017 год (прогноз)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
1	Среднегодовая численность населения, в том числе:	тыс. человек	1 176,0	1 178,8	1 180,3	1 180,3	1 181,6	1 181,6	1 182,8	1 182,8
	моложе трудоспособного возраста (0 – 15 лет)	тыс. человек	193,4	201,0	207,9	207,9	214,1	214,1	219,2	219,2
2	в трудоспособном возрасте (мужчины 16 – 59 лет, женщины 16 – 54 лет)	тыс. человек	707,9	696,7	685,3	685,3	674,9	674,9	666,2	666,2
	старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше)	тыс. человек	274,7	281,1	287,1	287,1	292,6	292,6	297,4	297,4
3	Среднегодовая численность населения в возрасте 1 – 6 лет	тыс. человек	85,3	88,5	91,3	91,3	93,2	93,2	94,2	94,2
	Среднегодовая численность населения в возрасте 6 – 17 лет	тыс. человек	123,1	127,3	132,0	132,0	138,0	138,0	144,5	144,5
4	Среднесписочная численность работников всех предприятий и организаций	тыс. человек	484,7	483,4	481,7	481,9	480,0	480,2	478,0	478,2

с.н.н.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2015 год (отчет)	2016 год (оценка)	2017 год (прогноз)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
5	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций	руб.	31 077	32 787	34 918	34 295	36 943	36 078	38 901	38 784
6	Индекс промышленного производства, к предыдущему году, в том числе по видам экономической деятельности:	%	100,6*	100,0	101,1	101,7	101,7	102,6	102,1	103,2
	обрабатывающие производства	%	101,2*	100,0	101,3	101,8	101,8	102,8	102,4	103,4
	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	%	96,3*	101,0	100,1	100,7	100,7	100,9	101,0	101,5
7	Оборот розничной торговли **	млн. руб.	254 596*	256 620	273 713	269 708	294 309	287 509	317 094	315 455
8	Индекс физического объема оборота розничной торговли, к предыдущему году **	%	82,9*	95,0	101,1	100,0	102,6	102,5	103,3	105,5
9	Объем платных услуг населению	млн. руб.	76 023*	79 047	84 396	83 577	90 835	88 659	97 678	96 539
10	Индекс физического объема платных услуг населению, к предыдущему году	%	98,8*	98,0	101,2	100,6	102,7	102,0	103,1	104,7
11	Прибыль прибыльных крупных и средних организаций по всем видам деятельности ***	млн. руб.	32 770*	38 882	40 816	40 792	44 976	44 708	48 983	48 992
12	Объем инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования)	млн. руб.	85 637*	81 698	86 641	88 353	93 165	95 559	100 670	103 754
13	Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, к предыдущему году	%	91,5*	90,0	101,0	102,8	102,9	103,4	103,7	104,0
14	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	576,5	550,0	495,0	550,0	445,5	577,5	400,5	606,4

С.И.И.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2015 год (отчет)	2016 год (оценка)	2017 год (прогноз)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
15	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению, декабрь к декабрю предыдущего года	%	110,9	105,2 – 105,5	104,9	104,0	104,5	104,0	104,0	104,0
16	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению, в среднем за год к предыдущему году	%	114,0	106,1 – 106,2	105,5	105,1	104,8	104,0	104,3	104,0

\* – предварительные данные;

\*\* – без учета объемов скрытой деятельности;

\*\*\* – без банков, страховых и бюджетных организаций.

*ММ*

## 2. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на период до 2019 года

Прогноз социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на период до 2019 года (далее – прогноз) разработан на основе сценарных условий социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на период до 2019 года, итогов социально-экономического развития города Омска за истекший период 2016 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития города Омска за 2016 год, а также тенденций социально-экономического развития города Омска в предшествующие годы.

Прогноз относится к документам стратегического планирования развития города Омска.

Прогноз содержит систему ожидаемых в среднесрочной перспективе показателей социально-экономического развития города Омска, основанную на реализации различных условий развития и используемую для принятия решений в управлении экономикой и социальной сферой города Омска.

Прогноз является основой для разработки планов и программ социально-экономического развития города Омска, а также проекта бюджета города Омска на очередной финансовый год и плановый период.

При разработке прогноза использовались следующие материалы:

- сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации;

- прогноз социально-экономического развития Омской области на 2016 год и на период до 2018 года, одобренный распоряжением Правительства Омской области от 2 ноября 2015 года № 169-рп;

- отчетные статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области;

- отчетные и прогнозные материалы о социально-экономическом развитии города Омска структурных подразделений Администрации города Омска.

Прогноз разработан на вариантной основе в составе двух основных вариантов – вариант 1 (базовый сценарий) и вариант 2 (целевой сценарий).

Прогноз рассматривает развитие российской экономики в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, применения к России на протяжении всего прогнозного периода санкционного режима со стороны Европейского союза и США, поддерживающего жесткие ограничения доступа российских компаний к мировому рынку капитала, и ответных экономических мер.

Базовый вариант характеризует развитие российской экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних

факторов при сохранении консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств государства.

Вариант разработан исходя из умеренной динамики цен на нефть марки «Urals» на уровне 40 долларов США за баррель в 2016 – 2019 годах.

В социальной сфере базовый вариант предусматривает повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса. Следствием этого будет сдержанная динамика потребительского спроса.

На фоне низкого потребительского спроса инфляция замедлится до 5,2 – 5,5 процента в 2016 году против 10,9 процента в 2015 году с дальнейшим замедлением ее роста до 4 процентов к 2019 году.

В 2016 году положительным фактором восстановления экономики остается рост экспорта товаров, к которому добавляется фактор замедления снижения запасов материальных оборотных средств с переходом к их последующему росту. Ожидается, что начиная с 2017 года восстановится положительная динамика инвестиций в основной капитал и рост доходов населения, что будет способствовать росту инвестиционного и потребительского спроса при сохранении положительной динамики внешнеэкономического спроса.

Целевой вариант ориентирует на достижение целевых показателей социально-экономического развития и решение задач стратегического планирования.

Предполагается выход российской экономики на траекторию устойчивого роста темпами не ниже среднемировых, снижение инфляции до уровня 4 процентов в 2017 году и рост производительности труда не менее чем на 5 процентов в среднесрочной перспективе при одновременном обеспечении макроэкономической сбалансированности.

Внешние условия сохраняются на уровне базового варианта, но для достижения намеченных целей предполагается смена ориентации экономики на инвестиционную модель развития при сдерживании в первые годы прогнозного периода роста расходов на потребление и социальных обязательств государства и бизнеса.

Снижение инфляции до 4 процентов в 2017 году предполагает существенное сдерживание внутреннего спроса, прежде всего спроса домашних хозяйств. Рост инвестиций в основной капитал в 2017 году также не достигнет темпов, необходимых для динамичного роста экономики, вследствие значительной инерционности инвестиционного процесса и ограниченности финансирования.

Вместе с тем начиная с 2018 года, с учетом снижения процентной ставки и создания благоприятных условий для кредитования бизнеса, начала реализации крупных инвестиционных проектов и мер экономической политики, направленных на активизацию факторов экономического роста и повышение эффективности экономики, темпы роста экономического роста

будут непрерывно возрастать, что, прежде всего, касается темпов роста промышленного производства.

В качестве основного варианта для разработки параметров проекта бюджета города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается первый вариант прогноза.

Показатели прогноза на 2017 год и на период до 2019 года уточнены по сравнению с показателями прогноза социально-экономического развития города Омска на 2016 год и на период до 2018 года, одобренного постановлением Администрации города Омска от 12 октября 2015 года № 1282-п «О внесении проекта бюджета города Омска на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в Омский городской Совет». При этом осуществлено уточнение следующих показателей прогноза на 2017–2018 годы:

- среднегодовой численности населения и ее структуры – в результате получения оценок численности населения города Омска и ее половозрастной структуры на начало 2016 года, анализа динамики естественного и миграционного движения населения в 2016 году и корректировки на этой основе прогнозных оценок демографического развития в периоде 2017–2018 годов;

- среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций – в результате анализа динамики заработной платы в истекшем периоде 2016 года, динамики темпов роста омской экономики в 2016 году, а также прогнозных оценок темпов роста экономики и заработной платы в 2017–2018 годах;

- индекса промышленного производства – в результате анализа динамики промышленного производства в истекшем периоде 2016 года и прогнозных оценок развития промышленности в 2017–2018 годах;

- оборота розничной торговли и объема платных услуг населению – в результате анализа динамики оборота розничной торговли и объема платных услуг в истекшем периоде 2016 года и уточнения оценок развития потребительского спроса в 2017–2018 годах;

- прибыли прибыльных крупных и средних организаций по всем видам деятельности – в результате анализа динамики прибыли, полученной омскими крупными и средними организациями в истекшем периоде 2016 года, и изменения прогнозных оценок роста прибыли в 2017–2018 годах;

- объема инвестиций в основной капитал – в результате анализа инвестиционной активности организаций в истекшем периоде 2016 года и изменения прогнозных оценок объемов инвестиций в основной капитал в 2017–2018 годах;

- ввода в действие жилых домов – в результате уточнения прогнозных оценок ввода жилья в 2017–2018 годах;

- сводного индекса потребительских цен на товары и платные услуги населению – в результате уточнения оценки инфляции по ожидаемым итогам 2016 года, корректировки прогнозных оценок инфляции в 2017–2018 годах.

В 2015 году в экономике города Омска на фоне общероссийской тенденции наблюдалось снижение объема инвестиций в основной капитал, объема строительных работ, сокращение объемов на розничном рынке. Вместе с тем сохранялся рост промышленного производства, улучшен результат финансово-хозяйственной деятельности в реальном секторе экономики.

По итогам 2015 года индекс промышленного производства к 2014 году соответствовал 100,6 процента. Рост производства достигнут по виду деятельности «Обрабатывающие производства» на 1,2 процента. На рост индекса промышленного производства существенно повлияло увеличение выпуска в значимых видах экономической деятельности: «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» (2015 год к 2014 году – 117,7 процента); «производство машин и оборудования» (117,4 процента); «химического производства» (112 процентов); «производство готовых металлических изделий» (100,5 процента).

Сдерживающим фактором роста индекса промышленного производства являлось снижение выпуска продукции в следующих видах экономической деятельности: «производство нефтепродуктов» (96,6 процента); «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» (99,1 процента); «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (96,3 процента); «производство резиновых и пластмассовых изделий» (86,1 процента); «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (79,6 процента); «текстильное и швейное производство» (94,2 процента); «обработка древесины и производство изделий из дерева» (92,0 процента); «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» (57,7 процента).

За 2015 год объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по крупным и средним промышленным организациям составил 676,4 млрд. рублей, что на 0,6 процента больше, чем в 2014 году.

Инвестиции в основной капитал по итогам 2015 года снизились на 8,5 процента по сравнению с 2014 годом и составили 85,6 млрд. рублей. Большая часть инвестиций (68 процентов от общего объема инвестиций) осуществлена крупными и средними организациями, организациями малого бизнеса вложено в экономику 8,3 процента, сектором неформальной деятельности обеспечено 23,7 процента инвестиций в основной капитал. Большая часть капиталовложений направлена в организации обрабатывающих производств (в основном, в производство нефтепродуктов, пищевое производство, производство электрооборудования, производство транспортных средств), производства электроэнергии, газа и воды, транспорта и связи, организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом.

Объем выполненных работ и услуг по виду деятельности «Строительство» снизился на 18,2 процента и составил 48,7 млрд. рублей.

В 2015 году в организациях, занятых промышленным производством, осуществлено следующее: завершена реконструкция комплексов первичной переработки нефти АТ-9 и глубокой переработки мазута КТ-1/1 (открытое акционерное общество «Газпромнефть-ОНПЗ»); выпущены опытно-



промышленные партии трех марок товарных латексов по усовершенствованной рецептуре (публичное акционерное общество «Омский каучук»); проведена презентация первого в России роботизированного участка токарных автоматов и фрезерных обрабатывающих центров (публичное акционерное общество «Сатурн»); создан датчик П-1 для измерения температуры жидкостей и газов для танков серии Т-72, Т-90 и «Армата» (акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Эталон»); установлено оборудование по выпуску мебельных фасадов (общество с ограниченной ответственностью «АВА Компани»); выпущена новая волоконная марка полипропилена (общество с ограниченной ответственностью «Полиом»); после модернизации и внедрения современных технологий налажен выпуск колбас и деликатесов (общество с ограниченной ответственностью «Мясоперерабатывающий завод «Омский»); введена линия Tetra Pak («Манрос М» филиал открытого акционерного общества «Вимм-Билль-Дан»); введен цех по производству швейных изделий (закрытое акционерное общество «Енисей-Сервис»); введено 10 технологических линий по производству стройматериалов.

В 2015 году объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы города Омска составил 3 456,9 млн. рублей, что на 11,8 процента превысило расходы инвестиционного характера в 2014 году. Из общего объема бюджетных инвестиций средства федерального бюджета составили 1 398,9 млн. рублей, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 327,8 млн. рублей, областного бюджета – 775,7 млн. рублей, бюджета города Омска – 954,5 млн. рублей. Большая часть бюджетных инвестиций была направлена на строительство и реконструкцию объектов жилищно-коммунального хозяйства, улично-дорожной сети, дошкольного образования и физической культуры и спорта.

В 2015 году за счет бюджетных инвестиций введены в эксплуатацию: 10 объектов социальной инфраструктуры (школа на 550 мест с корпусом детского сада в мкр. № 5; 4 детских сада (в мкр. «Кристалл-2», по просп. Космическому, по ул. 21-я Амурская, по ул. Мельничной); 4 пристройки к школам для размещения дошкольных групп (по б. Заречному, по ул. Молодова, по просп. Сибирскому, в мкр. Входной); крытый каток с искусственным льдом по ул. Бархатовой); 2 дорожных объекта (автомобильные дороги по ул. Андрианова и по ул. 21-я Амурская – ул. Завертяева от путепроводной развязки через железнодорожные пути до ул. Донецкая); объект инженерной инфраструктуры (внеплощадочные сети в районе ул. Завертяева для комплексной застройки территории). Также в части ликвидации аварийного жилищного фонда на территории города Омска построены и введены в эксплуатацию девять 10-этажных многоквартирных домов общей жилой площадью 47,6 тыс. кв. метров в районе ул. Завертяева.

Организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками в январе – декабре 2015 года введено в действие 582 жилых дома с общей площадью жилых помещений 576,5 тыс. кв. метров. По

сравнению с 2014 годом ввод в действие жилья снизился на 1,0 процентов. Всего построено 10 041 квартира. Индивидуальными застройщиками за счет собственных и заемных средств построено 81,3 тыс. кв. метров общей площади жилых помещений, что составило 14,1 процента от общего объема ввода жилья.

Оборот розничной торговли составил 254,6 млрд. рублей и по отношению к предыдущему году снизился на 17,1 процента в сопоставимых ценах (без учета объемов скрытой деятельности), объем платных услуг, оказанных населению города, составил 76,0 млрд. рублей и в сопоставимых ценах уменьшился на 1,2 процента по отношению к уровню 2014 года.

Цены на потребительском рынке на конец декабря 2015 года по сравнению с концом декабря 2014 года повысились на 10,9 процента, в том числе на продовольственные товары – на 12,1 процента, непродовольственные товары – на 12,4 процента, услуги – на 7,3 процента.

Цены производителей промышленных товаров на конец декабря 2015 года по сравнению с концом декабря 2014 года повысились на 2,2 процента. Тарифы на грузовые перевозки всеми видами транспорта (за исключением железнодорожного транспорта) в среднем повысились на 7,4 процента. На услуги связи для юридических лиц тарифы увеличились на 5,1 процента.

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) хозяйственной деятельности крупных и средних организаций города Омска за 2015 год составил 23,6 млрд. рублей (в 2014 году получен убыток в размере 7,4 млрд. рублей по сопоставимому кругу организаций). Доля прибыльных организаций в их общем числе увеличилась и составила 79,8 процента (в 2014 году – 75,4 процента).

Поступление налогов и сборов в бюджеты всех уровней по городу Омску с учетом поступлений от крупнейших налогоплательщиков, работающих в городе Омске, снизилось на 10 процентов по сравнению с поступлениями в 2014 году и составило 116,1 млрд. рублей, в том числе в федеральный бюджет поступило 33,6 млрд. рублей (на 26,6 процента меньше по сравнению с 2014 годом), в консолидированный бюджет Омской области поступило 82,5 млрд. рублей (на 1 процент меньше по сравнению с прошлым годом).

По предварительным данным денежные доходы в среднем на душу населения в январе – декабре 2015 года составляли 25 771 рубль в месяц. Реальные располагаемые денежные доходы населения (денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен) снизились на 6,1 процента по сравнению с январем – декабрем 2014 года.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам крупных и средних организаций города Омска за январь – декабрь 2015 года, составляла 31 077 рублей и по сравнению с соответствующим периодом 2014 года увеличилась на 5 процентов. Реальная среднемесячная

*ММ -*

начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в январе – декабре 2015 года уменьшилась на 8,8 процента к уровню января – декабря 2014 года.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Омска в 2015 году составила 308,7 тыс. человек и сократилась по сравнению с 2014 годом на 2,7 процента.

Число официально зарегистрированных безработных по состоянию на конец 2015 года составило 2 474 человека и по сравнению с началом года увеличилось на 28,5 процента. При этом уровень безработицы (в процентах к численности экономически активного населения) составил 0,41 процента (на конец 2014 года – 0,29 процента).

Численность населения города Омска на начало 2015 года составила 1 173,9 тыс. человек. Благоприятным фактором демографического развития, влияющим на стабилизацию численности жителей города, является увеличение рождаемости населения. В 2015 году родилось 16 373 человека, это на 2,3 процента больше числа родившихся в 2014 году. В 2015 году, как и в 2014 году, сложился естественный прирост населения – 2 013 человек (в 2014 году – 1 847 человек). В 2015 году в городе Омске зафиксирован миграционный прирост населения – 2 212 человек (в 2014 году – 5 915 человек). В результате, численность населения города Омска на 1 января 2016 года составила 1 178,1 тыс. человек и увеличилась за 2015 год на 4,2 тыс. человек.

По итогам I полугодия 2016 года социально-экономическое положение города Омска характеризовалось снижением объемов промышленного производства, объема инвестиций в основной капитал и строительных работ, сокращением объемов на розничном рынке. Положительная динамика отмечается по вводу жилья и по результатам финансово-хозяйственной деятельности в реальном секторе экономики.

Индекс промышленного производства в I полугодии 2016 года к аналогичному периоду 2015 года составил 93 процента. Величина индекса обусловлена уменьшением объемов производства в обрабатывающих отраслях на 7,9 процента. Индекс физического объема по обрабатывающим видам деятельности составил: «производство нефтепродуктов» – 93,9 процента; «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» – 99,1 процента; «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» – 70,3 процента; «химическое производство» – 93,0 процента; «производство машин и оборудования» – 72,9 процента; «целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельности» – 95,2 процента; «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» – 76,7 процента; «текстильное и швейное производство» – 95,1 процента; «обработка древесины и производство изделий из дерева» – 93,6 процента.

Рост производства достигнут по следующим видам деятельности: «производство транспортных средств и оборудования» – 120 процентов;

«производство резиновых и пластмассовых изделий» – 119,4 процента; «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» – 112 процентов; «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 101,5 процента.

За 2016 год в целом выпуск промышленного производства сохранится на уровне 2015 года (индекс физического объема составит 100 процентов к предыдущему году), в том числе за счет сохранения объема выпуска в обрабатывающих производствах (100 процентов) и увеличения выпуска в производстве электроэнергии, газа и воды (101 процент).

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по промышленным видам деятельности по крупным и средним организациям города Омска в январе – июне 2016 года составил 319,5 млрд. рублей, что на 3,7 процента меньше, чем за I полугодие 2015 года.

Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций снизились на 12,8 процента по сравнению с I полугодием 2015 года и составили 20 млрд. рублей. Большая часть капиталовложений направлена в организации обрабатывающих производств (в производство нефтепродуктов, пищевое производство, производство транспортных средств, производство электрооборудования), транспорта и связи, организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом, производства электроэнергии, газа и воды.

По предварительной оценке ожидается, что по итогам 2016 года индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 90 процентов к 2015 году. Снижению инвестиций в основной капитал способствует ограничение источников финансирования: сокращение бюджетных капиталовложений, ограничения возможности заимствования российскими компаниями за рубежом и высокие процентные ставки по кредитам отечественных банков.

На рынке строительных услуг в январе – августе 2016 года наблюдалось снижение деловой активности. Объем выполненных работ и услуг крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» зафиксирован на 23 процента меньше по сравнению с I полугодием 2015 года.

За счет бюджетных инвестиций в текущем году продолжалось строительство учебного корпуса общеобразовательной школы по ул. Мельничной (к 1 сентября 2016 года корпус введен в эксплуатацию). До конца 2016 года будет закончено строительство всего комплекса здания по ул. Мельничной (добавится детский сад и физкультурно-оздоровительный комплекс). Также в текущем году введены в эксплуатацию объекты дорожной и коммунальной инфраструктуры, строительство которых было начато в 2015 году, – транспортная развязка на пересечении ул. 15-я Рабочая с ул. Хабаровской со строительством путепровода через железнодорожные пути и закрытая ливневая канализация с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева.

СМ-

В январе – июле 2016 года введено в действие 221,8 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, что на 17,7 процента больше, чем в январе – июле 2015 года. По оценке, объем ввода жилья по итогам 2016 года составит 550 тыс. кв. метров (на 4,6 процента меньше по сравнению с прошлым годом).

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за январь – июнь 2016 года крупными и средними организациями города получен сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) в сумме 20,9 млрд. рублей, что больше финансового результата по итогам I полугодия 2015 года в 1,7 раза. Доля прибыльных организаций в их общем числе уменьшилась и составила 69,8 процента (в I полугодии 2015 года – 72,4 процента). При этом сумма прибыли, полученная прибыльными организациями за 6 месяцев текущего года, составила 23,9 млрд. рублей, что в 1,3 раза больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, сумма убытка, полученная убыточными организациями, составила 3,0 млрд. рублей, что почти в 2 раза меньше по сравнению с соответствующим периодом 2015 года.

По оценке на 1 июля 2016 года объем поступлений налогов и сборов в бюджеты всех уровней по городу Омску с учетом поступлений от крупнейших налогоплательщиков, работающих в городе Омске, увеличился на 1,5 процента по сравнению с поступлениями на 1 июля 2015 года и составил 60,9 млрд. рублей.

По предварительным данным оборот розничной торговли за январь – июнь текущего года составил 113,6 млрд. рублей и по отношению к соответствующему периоду предыдущего года снизился в сопоставимых ценах на 11,4 процента, объем платных услуг, оказанных населению города, составил 37,8 млрд. рублей и в сопоставимых ценах уменьшился на 2 процента. В целом за год ожидается снижение оборота розничной торговли на 5 процентов, объема платных услуг населению – на 2 процента.

Доходы бюджета города Омска составили 7,6 млрд. рублей (на 8,3 процента больше, чем за январь – июнь прошлого года), расходы бюджета – 8,5 млрд. рублей (на 11,6 процента больше, чем в I полугодии 2015 года).

Денежные доходы в среднем на душу населения в январе – июне 2016 года, по предварительной оценке, составляли 24 364 рубля в месяц. Реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) уменьшились на 12,2 процента по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам крупных и средних организаций города Омска за январь – июнь 2016 года, составляла 31 981 рубль и по сравнению с соответствующим периодом 2015 года увеличилась на 5,7 процента. Реальная среднемесячная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в январе – июне 2016 года уменьшилась по сравнению с

аналогичным периодом 2015 года на 1,3 процента. По оценке в 2016 году уровень среднемесячной номинальной заработной платы составит 32 787 рублей и по сравнению с 2015 годом вырастет на 5,5 процента.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Омска в январе – июне 2016 года составила 296,1 тыс. человек и сократилась по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 4,3 процента. При этом среднесписочная численность работников средних организаций уменьшилась на 4,8 процента и составила 13,5 тыс. человек, среднесписочная численность работников организаций малого предпринимательства (без учета микропредприятий) сократилась на 5,3 процента и составила, по оценке, 70,8 тыс. человек.

Число официально зарегистрированных безработных на конец июня 2016 года составило 2 708 человек и по сравнению с началом года увеличилось на 9,5 процента. При этом уровень безработицы (в процентах к численности экономически активного населения) составил 0,45 процента (на конец июня 2015 года – 0,40 процента).

Инфляция на потребительском рынке в августе 2016 года в процентах к декабрю 2015 года составила 3,4 процента (в аналогичном периоде 2014 года – 8,8 процента). Цены на продовольственные товары выросли на 1,2 процента, на непродовольственные товары – на 2,9 процента, на платные услуги населению – на 7,1 процента. В целом за 2016 год прирост цен составит 5,2 – 5,5 процента (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года).

Количество родившихся за январь – июнь 2016 года – 7 744 человека (за I полугодие 2015 года – 7 776 человек). Число умерших за этот же период сократилось на 54 человека по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составило 7 252 человека. В результате в I полугодии 2016 года зафиксирован естественный прирост населения в 492 человека (за аналогичный период 2015 года – 470 человек). За январь – июнь 2016 года сложилось отрицательное миграционное сальдо – 1 487 человек (за I полугодие 2015 года – 1 307 человек). При сохранении этих тенденций численность населения города к концу 2016 года составит 1 179,6 тыс. человек и увеличится на 1,5 тыс. человек.

В 2016 году в структуре населения города продолжала увеличиваться численность населения моложе трудоспособного возраста и численность населения в возрасте старше трудоспособного возраста. В 2016 году прирост численности детей в возрасте 1 – 6 лет составит 3,2 тыс. человек, численности школьников в возрасте 6 – 17 лет – 4,2 тыс. человек. Численность населения в трудоспособном возрасте сократится в 2016 году более чем на 11 тыс. человек (до 696,7 тыс. человек), что окажет влияние на уменьшение численности экономически активного населения и занятых в экономике.

С учетом тенденций социально-экономического развития города Омска, а также Омской области и Российской Федерации в целом, прогноз на 2017– 2019 годы предусматривает следующую динамику основных показателей.

В 2017 – 2019 годах прогнозируется рост промышленного производства. В 2017 году индекс промышленного производства составит по первому варианту прогноза 101,1 процента к уровню 2016 года, по второму варианту – 101,7 процента.

Рост промышленного сектора в прогнозируемом периоде будет обеспечиваться обрабатывающими производствами. В 2017 году объем производства в обрабатывающих отраслях возрастет на 1,3 – 1,8 процента относительно уровня 2016 года по вариантам прогноза соответственно. Наибольший вклад в рост промышленного производства внесут организации нефтехимического комплекса, пищевой промышленности и машиностроения, доля которых в валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств составляет более 70 процентов.

По виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» прогнозируется незначительное увеличение объемов производства за счет роста потребления топливно-энергетических ресурсов промышленными предприятиями города. Рост производства в 2017 году к уровню 2016 года составит 0,1 – 0,7 процента.

Основные направления перспективного развития нефтехимического комплекса города Омска предусматривают использование имеющегося потенциала и создание новых мощностей по производству нефтехимической продукции, включая завод катализаторов процессов нефтепереработки открытого акционерного общества «Газпромнефть – Омский НПЗ», проект по производству этилена. Планируется создание и развитие сегмента инжиниринговых услуг на базе проектных и сервисных организаций – участников нефтехимического комплекса. Проекты в рамках развития комплекса ориентированы на создание законченной технологической цепи: от переработки углеводородного сырья до выпуска конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

В рамках развития комплекса отраслей высокотехнологичных компонентов и систем в 2017 – 2019 годах получит развитие производство импортозамещающих изделий для российской авиационной и ракетной техники, инженерных машин, телекоммуникационной продукции, промышленной и бытовой электроники, оборудования для нефтегазодобычи, приборов и оборудования для медицины и жилищно-коммунального хозяйства.

Предполагается дальнейшее развитие омского технопарка радиоэлектроники, центров промышленной кооперации и прототипирования, продолжение реализации проекта создания федерального инжинирингового центра по разработке конструкций на основе нанокompозитных материалов на базе федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственное предприятие «Прогресс», расширение поставок высокотехнологичной продукции наукоемких организаций города Омска для стратегических компаний и акционерных обществ.

*ММ -*

Рост объемов производства в машиностроении будет обеспечен за счет освоения новых видов и модификаций продукции, увеличения государственного оборонного заказа, активизации процессов импортозамещения, повышения спроса на продукцию. Перспективные направления развития машиностроительного комплекса связаны с выпуском продукции специального назначения, производством телерадиовещательного оборудования, блоков и узлов высокоточной механики, приемо-передающих станций и оборудования связи специального назначения, медицинского оборудования, микроэлектронных систем, производством, модернизацией и ремонтом авиационных двигателей.

Рост экономического потенциала машиностроительного комплекса в прогнозируемом периоде обусловлен реализацией мероприятий инвестиционной программы акционерного общества «Омсктрансмаш», направленной на оптимизацию и локализацию разработки и производства инженерной техники.

В производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования приоритетными проектами являются: развитие теле- и радиоэлектроники в рамках создаваемого центра по проектированию и изготовлению радиоэлектронных компонентов; создание дизайн-центра по разработке и производству многофункциональных сверхвысокочастотных модулей типа «система в корпусе» в акционерном обществе «Центральное конструкторское бюро автоматики»; формирование современного научно-производственного комплекса для выполнения обязательств предприятия по поставкам продукции по государственному оборонному заказу и в рамках международного военно-технического сотрудничества в публичном акционерном обществе «Сатурн».

Развитие производства транспортных средств и оборудования планируется обеспечить за счет: освоения серийного производства ракет-носителей семейства «Ангара» на базе унифицированных ракетных модулей на производственном объединении «Полет» – филиале федерального государственного унитарного предприятия «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева»; модернизации и технического перевооружения производственных мощностей в филиале «Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова» федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют», открытом акционерном обществе «Высокие технологии», акционерном обществе «Омское моторостроительное конструкторское бюро», открытом акционерном обществе «Омское машиностроительное конструкторское бюро».

Предусматривается участие промышленных организаций города Омска в реализации приоритетных государственных программ Российской Федерации, в том числе ряда программ развития высокотехнологичных секторов экономики (авиастроения, электронной и радиоэлектронной промышленности, космического комплекса).



Перспективными направлениями развития пищевого комплекса отраслей в 2017 – 2019 годах являются увеличение глубины переработки продукции, выход на новые рынки сбыта, создание и развитие производств в новых продуктовых сегментах и импортозамещение, повышение конкурентоспособности производимой продукции.

Со второй половины 2012 года динамика инвестиций в основной капитал стала резко замедляться, в 2013 году перешла в область отрицательных значений, а по итогам 2015 года глубина падения инвестиций достигла 8,5 процента.

Неблагоприятные глобальные тенденции на сырьевых рынках заставляют крупнейшие российские компании сдвигать инвестиционные планы. В условиях продолжающегося снижения цен на нефть, сохранения достаточно жестких условий заимствования капитала и общей неуверенности инвесторов динамика инвестиций в 2016 году останется в отрицательной области. В базовом варианте снижение объема инвестиций в 2016 году замедлится и составит 10 процентов. Ожидается, что во втором полугодии произойдет разворот инвестиционного цикла. Финансовым ресурсом восстановления инвестиционной активности послужит рост прибыли организаций в условиях стабилизации оттока капитала.

Динамика инвестиций в основной капитал перейдет в положительную область с 2017 года, и в среднем прирост инвестиций в 2017 – 2019 годах составит 2,7 процента в год. Рост инвестиций в основной капитал в 2017–2019 годах будет определяться возможностью наращивания частных инвестиций на фоне сокращения государственных инвестиционных расходов.

Притоку частных инвестиций будет способствовать работа по созданию благоприятных условий для инвестиционной и предпринимательской деятельности. Продолжится совершенствование правовых основ осуществления инвестиционной деятельности в Омской области, расширение государственной поддержки инвесторов, развитие специализированных институтов по привлечению инвестиций.

Развитию инвестиционной деятельности будут способствовать также меры по содействию развитию малого и среднего предпринимательства города Омска, в том числе: финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (организация и проведение конкурса на предоставление субсидий для возмещения затрат); информационно-методическая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (оказание консультативной и информационной поддержки); организация выставочно-ярмарочной деятельности; проведение торгово-экономических миссий омских деловых кругов в российские и зарубежные города; проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, выявление и исключение из нормотворческой практики положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности; проведение совместных мероприятий с общественными

объединениями предпринимателей. Также предусматриваются меры по реализации на территории города Омска Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2015 году объем ввода жилья в действие составил 576,5 тыс. кв. метров, что на 10 процентов ниже, чем в 2014 году. В 2016 году, по оценке, объем ввода в действие жилых домов составит 550 тыс. кв. метров. В 2017 году по базовому варианту ожидается ввод жилья на уровне 495 тыс. кв. метров, в 2018 году – 445,5 тыс. кв. метров, в 2018 году – 400,5 тыс. кв. метров.

В 2016 году инфляция снизится до 5,2 – 5,5 процента после 10,9 процента в 2015 году и 11,4 процента в 2014 году. Столь значительное замедление инфляции в текущем году прежде всего обусловлено существенным снижением реальных доходов населения на протяжении 2014 – 2015 годов. Также инфляцию сдерживают высокие процентные ставки, сокращение кредитования экономики со стороны финансовых институтов, стабилизация курса национальной валюты.

В 2017 году замедление инфляции продолжится, но более умеренными темпами по сравнению с предшествующим годом. По оценке, инфляция понизится до 4,9 процента. Основное сдерживающее влияние на рост инфляции будут оказывать проведение умеренно-жесткой денежной и бюджетной политики, дальнейшее укрепление рубля. Сдерживающее влияние спросовых ограничений в прогнозный период при незначительном росте доходов населения сохранится.

В 2018 – 2019 годах инфляция снизится примерно до 4,5 процента и 4,0 процента в условиях постепенного повышения реальных доходов и роста потребления населением. В течение всего прогнозного периода будет продолжена политика сдержанного роста регулируемых тарифов в инфраструктурном секторе, особенно на коммунальные услуги.

Ограниченные финансовые возможности бюджетной системы по индексации заработной платы бюджетников в условиях невысоких темпов роста в отраслях экономики и оптимизации предприятиями издержек на труд замедляют рост номинальной заработной платы. По итогам 2016 года ожидается, что номинальная заработная плата работников крупных и средних организаций вырастет на 5,5 процента (в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличение составило 5 процентов).

С учетом позитивных ожиданий в отношении уровня инфляции в 2016 году ожидается небольшой прирост реальной заработной платы в целом по экономике (на 0,5 – 0,7 процента). За период 2017 – 2019 годов в условиях базового варианта реальная заработная плата в целом по экономике увеличится на 3,8 процента.

Динамика реальных располагаемых доходов населения в 2016 году останется в области отрицательных значений. В 2017 году рост реальных

располагаемых доходов населения возобновится, этому будет способствовать положительная динамика реальной заработной платы и доходов от предпринимательской деятельности в условиях постепенного восстановления экономики.

В условиях негативной экономической динамики и сокращения доходов население будет ограничивать текущее потребление. В результате в 2016 году продолжится сокращение оборота розничной торговли (на 5 процентов) и платных услуг населению (на 2 процента). По мере роста реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы ожидается постепенный отход населения от сберегательной модели поведения и восстановление потребительской активности. Динамика оборота розничной торговли вслед за доходами вернется в область положительных значений в 2017 году: ожидаемый рост составит 1,1 процента. Восстановление потребительского кредитования, ожидаемое в 2018 – 2019 годах, ускорит динамику оборота розничной торговли до 2,6 – 3,3 процента. Динамика платных услуг населению ускорится с 1,2 процента в 2017 году до 3,1 процента в 2019 году.

В 2016 – 2019 годах ожидается рост среднегодовой численности населения до 1178,8 – 1182,8 тыс. человек. Демографический прогноз предполагает усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры.

С 2010 года начал действовать неблагоприятный демографический фактор – снижение численности женщин активного репродуктивного возраста (20 – 29 лет). Кроме того, отмечается постарение возрастной модели рождаемости (рождаемость детей женщинами в более поздних возрастах). Эти факторы уже начали оказывать влияние на замедление роста рождаемости: в 2014 году по сравнению с 2013 годом рождаемость выросла на 2,8 процента, в 2015 году по сравнению с 2014 годом – на 2,3 процента; в прогнозном периоде влияние этих факторов будет усиливаться.

За счет роста рождаемости в предыдущие годы будет продолжаться увеличение численности детей дошкольного возраста (дети в возрасте 1 – 6 лет). В связи с этим одной из главных задач остается удовлетворение роста потребности в детских дошкольных учреждениях. В то же время с 2014 года начала увеличиваться численность школьников (детей в возрасте 6 – 17 лет). Соответственно, будет возрастать нагрузка в действующих школах и сохранится потребность в строительстве школ в новых жилых микрорайонах города Омска.

В прогнозный период продолжится сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, что приведет к уменьшению численности рабочей силы (экономически активного населения). Предполагается, что частично компенсировать сокращение трудовых ресурсов удастся за счет некоторого увеличения экономической активности в отдельных возрастах (в том числе населения около пенсионного возраста). В результате в среднесрочной перспективе численность рабочей силы (экономически активного населения) снизится меньше, чем численность населения в трудоспособном возрасте –

с 707,9 тыс. человек в 2015 году до 666,2 тыс. человек в 2019 году. В условиях демографических ограничений и снижения численности рабочей силы (экономически активного населения) численность работников омских предприятий и организаций сократится с 484,7 тыс. человек в 2015 году до 478,0 – 478,2 тыс. человек в 2019 году.

---

*ММ-*

*В.И.И.*

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
налоговой политики города Омска  
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой политики города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года и ориентированы на основные направления налоговой политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные Указом Губернатора Омской области от 12 августа 2016 года № 142, стратегические цели и задачи социально-экономического развития города Омска, утвержденные постановлением Администрации города Омска от 9 июля 2014 года № 938-п «О Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года».

**1. Основные итоги налоговой политики города Омска  
за 2015 год и 1 полугодие 2016 года**

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации к местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц. Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение полноты и актуальности сведений об объектах недвижимости, их правообладателях и стоимостных характеристиках.

В 2015 году в целях вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости структурными подразделениями Администрации города Омска проведены мероприятия по актуализации баз данных по местным налогам в отношении 12 805 объектов. Уточнены идентификационные характеристики 4 952 объектов недвижимости. Выявлены правообладатели 822 земельных участков, предоставлено в аренду 5 земельных участков.

В целях осуществления контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов в рамках заключенного соглашения о взаимодействии Администрации города Омска и Управления Федеральной налоговой службы России по Омской области от 7 мая 2014 года в налоговые органы передана информация:

- о договорах, заключенных с организациями, осуществляющими перевозки пассажиров коммерческим транспортом (565 договоров);

- об уточнении сведений о правообладателях земельных участков и объектах капитального строительства (346 земельных участков, 234 объекта капитального строительства);

- о нарушениях земельного законодательства в рамках муниципального земельного контроля (1 118 актов);

- о сдаче гражданами в наем жилых помещений (51 адрес);

- о получателях муниципальной поддержки и пользователях имущества (19 688 договоров аренды и размещения нестационарных объектов).

В 2015 году и 1 полугодии 2016 года в рамках муниципального земельного контроля проведены контрольные мероприятия в отношении 13 255 земельных участков, выявлено 12 328 земельных участков, используемых с нарушениями земельного законодательства.

По 554 проверкам материалы направлены в органы Росреестра для привлечения к административной ответственности, из них по 223 проверкам возбуждены административные дела, предъявлено административных штрафов на сумму 11,8 млн. рублей. С целью обеспечения платности землепользования взыскана плата за неосновательное обогащение на сумму 248,2 млн. рублей.

Для вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимости на постоянной основе проводится их инвентаризация. За 2015 год и 1 полугодие 2016 года выявлено 922 бесхозных объекта недвижимого имущества, из них поставлено на учет в Управлении Росреестра по Омской области 73 объекта, зарегистрировано право муниципальной собственности на 115 объектов.

Проводится системная работа по приведению кадастровой стоимости земельных участков к уровню рыночных цен. Проанализированы результаты кадастровой оценки 16,5 тыс. земельных участков, проведена работа по уточнению их фактического использования, в результате кадастровая стоимость 967 земельных участков увеличена на 7,1 млрд. рублей.

На основе анализа изменения кадастровой стоимости земельных участков на территории города Омска принято решение об установлении ставок земельного налога в размерах, предусмотренных пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации: 0,3 процента – для земельных участков, занятых жилищным фондом, и 1,5 процента – для прочих земельных участков.

В целях установления на законодательном уровне возможности обращения органов местного самоуправления с заявлением об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости независимо от их принадлежности подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Также для расширения налоговой базы и увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Администрацией города Омска подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

которым предусматривается внесение изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части установления порядка исчисления налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц с налогового периода, следующего за годом ввода в эксплуатацию (года завершения строительства) созданных зданий, строений, сооружений, в случае отсутствия регистрации прав на них.

В рамках работы по приведению нормативной правовой базы муниципального образования в соответствие с действующим законодательством изменена методика определения арендной платы за предоставление в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (Решение Омского городского Совета от 16 марта 2016 года № 432 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Омска и предоставленные в аренду без проведения торгов»).

С целью стимулирования развития субъектов малого и среднего предпринимательства Администрацией города Омска проведен анализ применения на территории города Омска патентной системы налогообложения и подготовлены предложения о снижении более чем на 20 процентов налоговой базы по 8 видам предпринимательской деятельности. Данные предложения учтены при принятии Закона Омской области «О внесении изменения в Закон Омской области «О патентной системе налогообложения», который вступил в силу с 1 января 2016 года. В связи с этим количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, по состоянию на 1 июля 2016 года увеличилось на 41,4 процента. При этом воспользовались правом на применение нулевой ставки налога по патентной системе налогообложения 116 вновь созданных индивидуальных предпринимателей.

Инициатива Администрации города Омска о сохранении после 1 января 2018 года специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход поддержана Правительством Российской Федерации. Принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», предусматривающий продление действия специального налогового режима до 1 января 2021 года.

В рамках оказания финансовой поддержки в 2015 году 18 субъектам малого предпринимательства предоставлены субсидии на компенсацию части затрат на оплату процентов по кредитам, на участие в выставочно-ярмарочной деятельности, на приобретение основных средств в сумме 2,2 млн. рублей.

Кроме того 25 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлена финансовая поддержка в виде рассрочки погашения обязательств от 3 до 8 лет в связи с приобретением арендуемого муниципального недвижимого имущества в соответствии с Федеральным

законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на общую сумму 116,1 млн. рублей.

С целью устранения недобросовестной конкуренции освобождено 249 самовольно занятых земельных участков путем выноса нестационарных торговых объектов (далее – НТО), демонтировано 1 257 рекламных конструкций.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Решения Омского городского Совета от 16 декабря 2015 года № 402 «О бюджете города Омска на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» на 2016 год размер платы за размещение НТО сохранен на уровне 2015 года.

В соответствии с Решением Омского городского Совета от 14 ноября 2007 года № 65 «О порядке проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» проведена оценка эффективности льгот по земельному налогу, предоставленных на основании пункта 4 Решения Омского городского Совета от 16 ноября 2005 года № 298 «О земельном налоге на территории города Омска».

С 1 января 2016 года отменены в связи с не востребованностью как неэффективные льготы по земельному налогу в виде:

- полного освобождения физических лиц в отношении земельных участков специального назначения, на которых расположены объекты религиозного назначения;

- освобождения на 50 процентов некоммерческих организаций, основным видом деятельности которых является использование коллективных овощехранилищ для хранения плодово-овощной продукции граждан – членов указанных организаций.

Введена с 1 января 2016 года льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога на 50 процентов в течение 10 лет с даты государственной регистрации прав на земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного и дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в соответствии с Законом Омской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно» следующим категориям граждан:

- семьям, зарегистрированным в качестве многодетных в соответствии с законодательством;

- единственным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей;

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании пребывания в государственном (муниципальном) учреждении, у опекунов или попечителей до достижения ими 25 лет.



По налогу на имущество физических лиц Решением Омского городского Совета от 26 ноября 2014 года № 283 «О налоге на имущество физических лиц» льготы не предусмотрены.

Налоговые расходы бюджета города Омска, которыми признаются выпадающие доходы бюджета города Омска, обусловленные применением налоговых льгот, установленных законодательством о налогах и сборах, составили в 2015 году 178,3 млн. рублей, из них по решениям органа местного самоуправления – 0,3 млн. рублей.

**Налоговые расходы бюджета города Омска в 2011 – 2015 годах  
по видам налогов**

тыс. рублей

№ п/п	Вид налоговых расходов	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам – организациям льгот по земельному налогу, в том числе:	109 874	55 038	72 909	78 861	65 482
1.1	льгот, установленных ст. 395 Налогового кодекса Российской Федерации	97 777	51 645	71 874	74 754	65482
1.2	льгот, установленных Решением Омского городского Совета от 16 ноября 2005 года № 298 «О земельном налоге на территории города Омска»	12 092	2 332	1 035	4 107	0
2	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам - физическим лицам льгот по земельному налогу, в том числе:	460	596	1 410	1 520	302
2.1	льгот, установленных пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации	187	88	162	135	0
2.2	льгот, установленных Решением Омского городского Совета от 16 ноября 2005 года № 298 «О земельном налоге на территории города Омска»	273	508	1 248	1 385	302
3	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу на имущество физических лиц, в том числе:	86 504	92 621	95 902	103 051	112 552
3.1	льгот, установленных федеральным законодательством Российской Федерации	70 087	62 243	67 748	72 006	75 780
3.2	в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов	16 417	30 378	28 154	31 045	36 772

*СМ*

№ п/п	Вид налоговых расходов	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
4	Итого налоговых расходов бюджета города Омска, из них	196 838	148 255	170 221	183 432	178 336
4.1	установлено Налоговым кодексом Российской Федерации или федеральными законами	184 460	144 354	167 938	177 940	178 034

По сравнению с 2014 годом в 2015 году сумма налоговых расходов бюджета города Омска в абсолютном выражении снизилась на 2,8 процента. Причина – сокращение на 41,7 процента количества плательщиков земельного налога в связи с исключением с 1 января 2015 года из налоговой базы по земельному налогу земельных участков, занятых многоквартирными домами.

С учетом изменений налогового законодательства в 2017 году потери бюджета города Омска от предоставления льгот по земельному налогу по решению органа местного самоуправления оцениваются в сумме 1,8 млн. рублей.

## 2. Основные направления налоговой политики города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основными целями налоговой политики города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов остаются: наращивание потенциала собственных доходных источников местного бюджета, эффективное использование земельных ресурсов и объектов муниципальной собственности, стимулирование инвестиционной деятельности, открытия новых производств и создания новых рабочих мест, принятие комплекса мер, направленных на легализацию теневого бизнеса.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов, повышения эффективности администрирования доходов бюджета города Омска и пресечения уклонения от их уплаты.

Основными направлениями налоговой политики города Омска являются:

1) укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета города Омска за счет повышения эффективности использования имущественного комплекса города Омска, в том числе:

- проведение мероприятий по выявлению и вовлечению в налоговый оборот объектов имущества, расположенных на территории города Омска;

- проведение инвентаризации имущественного комплекса города Омска, в том числе продолжение работы по выявлению землепользователей, не имеющих правоустанавливающих документов на землю, решение вопросов

*М.А.*

оформления права собственности на земельные участки или арендных отношений;

- принятие мер по контролю за соответствием кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства уровню рыночных цен;

- принятие мер по передаче земельных участков из федеральной собственности в соответствии с порядком, установленным статьями 39.30, 39.31 Земельного кодекса Российской Федерации;

- проведение разъяснительной работы с руководителями организаций и населением города Омска по легализации заработной платы с целью обеспечения социальной защищенности работников, недопущению выплаты заработной платы «конвертным способом» и образования просроченной задолженности по заработной плате;

- проведение мероприятий по подготовке к введению на территории города Омска торгового сбора в соответствии с полномочиями, предоставленными органам местного самоуправления Налоговым кодексом Российской Федерации;

2) стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории города Омска, в том числе:

- сохранение уровня налоговой нагрузки по единому налогу на вмененный доход в части элементов налогообложения, установление которых относится к компетенции представительных органов городских округов;

- анализ практики применения и подготовка предложений по совершенствованию патентной системы налогообложения с целью повышения ее привлекательности и сокращения доли нелегального бизнеса;

- предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Омска на конкурсной основе с учетом критериев, предусматривающих увеличение количества рабочих мест и поступления налогов в бюджет города Омска;

- организация информационной кампании в целях привлечения индивидуальных предпринимателей к переходу на патентную систему налогообложения;

- организация оперативного выноса нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, установленных без правовых оснований с целью устранения недобросовестной конкуренции;

- анализ изменения социально-экономических показателей за 2014 – 2016 годы в целях приведения размера платы за размещение нестационарных торговых объектов к действующему уровню цен;

3) оценка эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов, в том числе:

- обязательная оценка эффективности введения новой льготы;

- установление новой налоговой льготы на ограниченный период времени (5 лет или более длительный срок) в зависимости от ее целевой направленности;

*СМ-*

- принятие решения о возможном продлении льготы с учетом результатов анализа ее эффективности;

- принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения «источника» для такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- отмена налоговых льгот, не оказывающих влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста, и не имеющих социального эффекта.

---

*М -*

*Хизлов*

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной политики города Омска  
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики города Омска подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года и ориентированы на основные направления бюджетной политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные Указом Губернатора Омской области от 12 августа 2016 года № 144, стратегические цели и задачи социально-экономического развития города Омска, утвержденные постановлением Администрации города Омска от 9 июля 2014 года № 938-п «О Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года».

Бюджетная политика города Омска определяет основные цели, задачи и направления бюджетной политики города Омска (далее – бюджетная политика) в области расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города Омска, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и является основой для составления проекта бюджета города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

**1. Основные итоги бюджетной политики города Омска  
за 2015 год и первое полугодие 2016 года**

В 2015 году и первом полугодии 2016 года бюджетная политика города Омска осуществлялась в неблагоприятных экономических условиях и была направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета.

Системная работа по укреплению доходной части бюджета, развитию программного бюджетирования, повышению эффективности бюджетных расходов позволила обеспечить:

- оптимизацию расходов бюджета города Омска при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств, таких как ликвидация очереди в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет, повышение заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 671 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на

2012 – 2017 годы», реализация программы расселения ветхого и аварийного жилья с опережением сроков.

В 2015 году расходная часть бюджета города Омска (реализуемая за счет поступлений от налоговых и неналоговых доходов) оптимизирована почти на 52 млн. рублей, или 0,6 процента от первоначально утвержденных параметров;

- несмотря на кризисные явления в экономике Администрацией города Омска привлечены в бюджет города Омска межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов на решение вопросов местного значения: ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог, инженерной инфраструктуры, модернизацию, строительство и реконструкцию детских садов и школ, строительство домов для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, реконструкцию исторического комплекса «Омская крепость», строительство катка и др. В 2015 году объем привлеченных средств составил 3 626 млн. рублей, в первом полугодии 2016 года – 3 416 млн. рублей;

- полное и своевременное исполнение долговых обязательств города Омска при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации. Продолжение проведения эффективной кредитной политики и управление ликвидностью единого счета бюджета позволило снизить расходы на обслуживание муниципального долга на 152,1 млн. рублей;

- должный уровень внутреннего муниципального контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств.

Четкая позиция по соблюдению установленных бюджетной политикой подходов к использованию бюджетных средств, к распределению экономии средств, образовавшейся в результате проведения конкурсных процедур, позволила обеспечить исполнение показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) при ограниченности финансовых ресурсов. Экономия от проведения конкурсных процедур за 2015 год составила более 374 млн. рублей.

Проводимая в течение текущего года работа по созданию нормативной базы в сфере планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Омска позволила осуществить:

- нормирование в сфере закупок на основе требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Омска и Омской городской избирательной комиссии (включая подведомственные казенные учреждения);

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, сформированными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание

муниципальных услуг и выполнение работ с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти.

Автоматизация всех стадий бюджетного процесса и процедур проведения закупок для обеспечения муниципальных нужд обеспечила осуществление необходимых контролей на различных стадиях бюджетного процесса, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими нормативно-правовыми актами, формирование достоверной бюджетной отчетности.

Осуществляется целенаправленная деятельность по обеспечению открытости и прозрачности формирования и исполнения бюджета, представлению информации о муниципальных финансах в доступной и понятной для граждан форме, что способствует вовлечению населения в осуществление бюджетного процесса и повышению доверия граждан к власти и принимаемым решениям.

Ведется планомерная работа по привлечению средств населения, некоммерческих организаций, бизнес-сообщества на обустройство общественных пространств, ремонт дорог и фасадов, проведение общегородских праздников в рамках реализации механизма муниципально-частного партнерства, участия в конкурсах на получение грантов для реализации общественно-полезных проектов.

Эффективность достижения целей и задач бюджетной политики отмечена дипломом II степени на IX Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» и I местом по результатам оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципалитетах Омской области, проведенной Министерством финансов Омской области.

## 2. Цели и задачи бюджетной политики города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Омска с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета города Омска;

- повышение эффективности использования бюджетных средств;

- обеспечение результативности инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг и предоставление социальных выплат населению на основе принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- развитие системы внутреннего финансового контроля и усиление его роли в управлении бюджетным процессом, повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за качество бюджетного планирования, эффективное использование бюджетных средств;

- повышение качества управления муниципальным долгом города Омска.

Для решения вышеперечисленных задач в очередном финансовом периоде при преемственности целей и задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной политики города Омска на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными постановлением Администрации города Омска от 12 октября 2015 года № 1282-п, ответственная бюджетная политика на очередной финансовый год и плановый период, нацеленная на долгосрочную устойчивость бюджета города Омска, будет осуществляться в качественно новых экономических условиях, сложившихся в 2016 году, путем реализации основных направлений бюджетной политики в области расходов бюджета города Омска, в области управления муниципальным долгом города Омска, в области контроля за использованием средств бюджета города Омска.

### 3. Основные направления бюджетной политики города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в области расходов бюджета города Омска

Бюджетная политика на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в области расходов бюджета города Омска отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентирована на эффективное использование бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов определены:

1. Совершенствование структуры расходов городского бюджета и повышение их эффективности.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета города Омска требует выявления резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

При планировании бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов следует четко определить приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию города Омска. Деятельность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Омска должна быть нацелена на достижение конкретных, общественно значимых результатов, определенных Стратегией социально-экономического развития города Омска до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации города Омска от 9 июля 2014 года № 938-п.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики с



точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач.

В связи с чем на первый план выходит задача повышения эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ города Омска. Муниципальные программы города Омска являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Все программно-целевые методы управления города Омска должны отвечать приоритетам социально-экономического развития города Омска, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов бюджета города Омска, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Это принципиальная позиция: ресурсы бюджета города Омска должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, а их отдача должна быть максимальной.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов необходимо также обеспечить широкое вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью, развитие практики инициативного бюджетирования и муниципально-частного партнерства.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и выполнения работ.

Целям оптимизации расходных обязательств города Омска должно отвечать и дальнейшее повышение эффективности и качества оказываемых муниципальными учреждениями города Омска муниципальных услуг, выполняемых работ. Для этого должна быть продолжена работа по:

- оптимизации сети муниципальных учреждений города Омска, а также упорядочению осуществления ими приносящей доход деятельности;
- повышению обоснованности планирования и распределения средств бюджета города Омска на оказание муниципальных услуг и выполнение работ.

Предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Требуют решения вопросы обоснованности затрат на содержание не используемого для выполнения муниципального задания имущества, поскольку данные расходы не будут применяться при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, начиная с муниципального задания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с бюджетным законодательством;

- повышению рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями города Омска (в частности, при проведении закупок);

- усилению контроля за выполнением муниципальными учреждениями города Омска муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соблюдения стандартов качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Омска, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг;

- обеспечению исполнения мер социального характера, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596 – 602, № 606;

- поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Бюджетная политика в части субсидирования юридических лиц и предоставления грантовой поддержки должна быть направлена не только на поддержку развития малого и среднего предпринимательства, но и на привлечение внебюджетных источников и средств бизнес сообщества для расширения спектра муниципальных услуг и повышения их качества.

### 3. Поэтапный переход к бездефицитному бюджету города Омска.

Переход к бездефицитному бюджету планируется осуществить за счет:

- мобилизации доходов бюджета города Омска, в том числе за счет автоматизации всех систем бюджетного процесса, включая систему управления имуществом-земельным комплексом, увязки их с геоинформационными системами, планами развития города Омска, налоговым и доходным потенциалом города Омска;

- минимизации рисков, связанных с управлением муниципальным долгом;

- обеспечения установленного уровня софинансирования расходных обязательств в целях максимального привлечения средств других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- определения приоритетности бюджетных расходов, в том числе за счет минимизации принятия новых расходных обязательств, исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации.

### 4. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в области управления муниципальным долгом города Омска (долговая политика)

Долговая политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом города Омска.

Основными направлениями долговой политики являются обеспечение сбалансированности бюджета города Омска при условии сдерживания темпов роста муниципального долга и оптимизация стоимости его обслуживания, а

также своевременное и полное исполнение долговых обязательств города Омска.

При управлении муниципальным долгом города Омска выделяются следующие основные мероприятия:

1) соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) диверсификация кредитного портфеля Администрации города Омска путем замещения кредитов кредитных организаций иными долговыми обязательствами (бюджетные кредиты);

3) рефинансирование и реструктуризация муниципальных долговых обязательств города Омска;

4) минимизация рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

5) эффективное управление ликвидностью единого счета местного бюджета.

#### 5. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в области контроля за использованием средств бюджета города Омска

Бюджетная политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в области контроля за использованием средств бюджета города Омска направлена на совершенствование и развитие механизмов его осуществления в целях повышения эффективности использования средств бюджета города Омска.

Основными направлениями бюджетной политики в области контроля за использованием средств бюджета города Омска являются:

1. Совершенствование правового регулирования внутреннего муниципального финансового контроля.

Приоритетными направлениями развития правовых основ является разработка, утверждение и внедрение стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в целях повышения его эффективности и прозрачности.

2. Совершенствование системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В сложной финансово-экономической ситуации большое значение придается повышению действенности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, что требует изменение подходов к их организации. В этой связи необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации, что будет способствовать повышению качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Омска.

Единая система внутреннего финансового контроля и аудита должна стать эффективным дополнением к ведомственному контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений города Омска.

Поэтому, наряду с внедрением в практику работы главных распорядителей средств бюджета города Омска ведомственного контроля в сфере закупок необходимо обеспечить работоспособность созданной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в городе Омске.

3. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Омска.

Расширение самостоятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также значительная разветвленность подведомственной сети требуют разработки и внедрения новых подходов к осуществлению контроля за использованием муниципальными учреждениями выделяемых им бюджетных средств.

При этом контрольная деятельность органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях города Омска.

4. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

При реализации данного направления особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию сайта «Бюджет для граждан» официального портала Администрации города Омска в сети «Интернет» в целях повышения наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения городского бюджета, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, а также обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городе Омске.

Представление информации о муниципальных финансах в доступной и понятной для граждан форме способствует повышению финансовой грамотности среди граждан, формирует в обществе культуру восприятия бюджетных данных. Доступность и понятность информации о формировании бюджета будет создавать необходимые предпосылки для общественного обсуждения приоритетов расходования бюджетных средств, повышать доверие граждан к власти и принимаемым решениям.