


УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности
директора департамента
городской экономической политики
Администрации города Омска

 Д.С. Гребенюк

17 мая 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
Решения Омского городского Совета «Об утверждении правил пользования
сетями ливневой канализации в городе Омске»

1. Данные о группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных субъектах, включая органы государственной власти и местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием.

Проект Решения Омского городского Совета «Об утверждении правил пользования сетями ливневой канализации в городе Омске» (далее – Решение) затрагивает интересы юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование сетями ливневой канализации в границах города Омска, и органов местного самоуправления.

2. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных или изменяемых обязанностей или запретов.

Принятие Решения повлечет расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью заключения возмездных договоров на осуществление работ по пропуску вод между владельцами сетей ливневой канализации (эксплуатирующей организацией) и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими пользование сетями ливневой канализации в границах города Омска (далее – Договор), и оплаты ежемесячной абонентской платы. Тарифы на услуги по пропуску поверхностных вод предлагается определять с учетом реальных затрат на содержание городских сетей ливневой канализации и Договора.

Кроме того, проектом Решения предусмотрено применение санкций в случаях нарушения требований правил пользования сетями ливневой канализации в городе Омске (далее – Правила) и условий Договора.

В настоящее время оценить уровень предполагаемых расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не представляется возможным в связи с отсутствием утвержденных тарифов.

3. Оценка расходов (доходов) бюджета города Омска.

Принятие Решения не повлечет дополнительных расходов за счет бюджета города Омска. С учетом предусмотренного проектом Решения условия

о заключении Договоров с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возможны дополнительные поступления в бюджет города Омска.

4. Информация о наличии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект Решения подготовлен в целях определения порядка и условий пропуска дождевых, талых и поливочных вод на территории города Омска (территории промышленных предприятий, стройплощадок, организаций, учреждений, многоквартирных домов) и нормативно-чистых, нормативно-очищенных производственных вод по сетям ливневой канализации в городе Омске (далее – Сеть).

Проектом Решения предлагается утвердить порядок и условия пропуска дождевых, талых и поливочных вод на территории города Омска (территории промышленных предприятий, стройплощадок, организаций, учреждений, многоквартирных домов) и нормативно-чистых, нормативно-очищенных производственных вод по Сети, а также урегулировать отношения между владельцами сетей ливневой канализации в городе Омске (эксплуатирующей организацией) и абонентами (субабонентами).

Как следует из проекта Решения, владельцами сетей ливневой канализации города Омска являются не только органы местного самоуправления, но и лица независимо от их организационно-правовой формы, имеющие права владения, пользования и распоряжения объектами и сооружениями Сети.

Перечень сетей ливневой канализации в городе Омске с указанием сведений о принадлежности указанных сетей ливневой канализации не определен.

Проектом Решения предусмотрены обязанность по заключению Договоров и запрет сброса талых и ливневых вод в Сеть без заключения Договора.

Вместе с тем в проекте Решения отсутствует указание на нормативный правовой акт, которым определены указанные полномочия органа местного самоуправления.

Считаем необходимым отметить следующее.

1) Проектом Решения абонент определен как любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, пользующийся объектами и сооружениями Сети для пропуска дождевых, талых, поливочных и близких им по составу производственных вод как посредством подключения к ней своих коллекторов и сооружений, так и в результате неорганизованного отвода поверхностным способом.

При этом согласно пункту 2.3 Правил указанные Правила являются обязательными для владельца Сети при оформлении отношений с юридическими и физическими лицами, осуществляющими сброс вод, независимо от ведомственной подчиненности и вида собственности.

Согласно пункту 2.15 Правил сброс поверхностных вод в Сеть юридическими и физическими лицами, не заключившими Договор с владельцем Сети (эксплуатирующей организацией), уклоняющимися от его заключения, квалифицируется как неразрешенный.

Предлагаем откорректировать положения Правил и однозначно определить круг лиц, на которых распространяется предлагаемое правовое регулирование.

2) В соответствии с пунктом 2.13 Правил тарифы на услуги по пропуску поверхностных вод определяются с учетом реальных затрат на содержание городских сетей ливневой канализации.

Проектом Решения не предусмотрено определение реальных затрат на содержание городских сетей ливневой канализации либо ссылка на нормативный правовой акт, их утверждающий.

Кроме того, проектом Решения не определен порядок расчета объема пропускаемых поверхностных вод (пункт 4.4.2 Правил).

3) В перечне документов, обязательных для предоставления абонентом владельцу Сети (эксплуатирующей организации) для подготовки текста и условий Договора (пункт 4.2 Правил), указаны:

- доверенность на право подачи и получения документов на заключение Договора. Предлагаем уточнить формулировку в части конкретизации лиц, уполномоченных на указанное обращение;

- копии устава предприятия, учредительного договора, свидетельства о постановке на налоговый учет, свидетельства ОГРН – формулировка требует уточнения (категории абонентов с указанием перечня предоставляемых документов);

- копия документа, подтверждающего права абонента на занимаемый земельный участок с указанием его размера. Предлагаем откорректировать данное положение и указать копии правоустанавливающих и (или) правоудостоверяющих документов на занимаемый земельный участок, права на который не зарегистрированы в ЕГРН;

- выписка из ЕГРЮЛ. Учитывая, что абонентом может быть индивидуальный предприниматель, предлагаем дополнить пункт 4.2.6 Правил выпиской из ЕГРИП.

Кроме того, указанный перечень документов необходимо привести в соответствие с требованиями действующего законодательства с учетом особенностей запроса документов и недостающей информации в рамках межведомственного взаимодействия.

4) Пунктом 7.4 Правил предлагается установить случаи применения к абонентам Сети санкций.

Вместе с тем проект Решения не содержит определения понятия санкций, а также отсутствуют порядок и условия их расчета, начисления и оплаты.

Необходимо отметить, что орган местного самоуправления не наделен полномочиями по установлению подобного рода санкций на внедоговорной или бесспорной основе.

С учетом корректировки проекта Решения положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, отсутствуют.

5. Информация о наличии в проекте нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом пункта 2 настоящего заключения, а также ввиду того, что представленный департаментом городского хозяйства Администрации города Омска отчет об оценке регулирующего воздействия проекта Решения не содержит данных с количественной оценкой возможных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, сделать вывод об обоснованности указанных расходов не представляется возможным.

6. Информация о наличии в проекте нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Омска.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Омска, отсутствуют.

7. Вывод о соблюдении (несоблюдении или неполном соблюдении) установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком проекта варианта предлагаемого правового регулирования.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, установленный постановлением Администрации города Омска от 30 января 2015 года № 94-п, в соответствии с особенностями, предусмотренными Решением Омского городского Совета от 26 ноября 2014 года № 287, соблюден в полном объеме.

На основании изложенного предлагаемый проектом Решения вариант правового регулирования может быть принят ввиду достаточности оснований при условии устранения замечаний, указанных в пункте 4 настоящего заключения.