МЧС РОССИИ

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

85

2017 – год ГО России

Москва 2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. Становление гражданской обороны _____ 2

2. Гражданская оборона на современном этапе _____ 5

3. Нормативно-правовая база в области гражданской обороны _____ 6

4. Совершенствование системы управления гражданской обороной _____ 7

5. Совершенствование методов и способов защиты населения _____ 8

6. Силы и средства гражданской обороны _____ 10

7. Подготовка населения в области гражданской обороны и проведение ежегодной всероссийской тренировки по гражданской обороне _____ 14

8. Международная деятельность и сотрудничество в области гражданской обороны _____ 15

9. Ликвидация крупномасштабных чрезвычайных ситуаций _____ 16

Началом пути становления гражданской обороны в нашей стране считается 1918 год. Изданное Комитетом революционной обороны воззвание «К населению Петрограда и его окрестностей» устанавливало правила поведения населения в условиях воздушного нападения и явилось первым документом, определяющим мероприятия гражданской обороны. Исторической датой создания гражданской обороны в России является 4 октября 1932 года, когда постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР». Этот документ послужил основой для создания структуры, призванной решать сложные и ответственные задачи по защите населения и экономики страны от нападения противника с воздуха.

Цель создания ПВО – обеспечить от воздушной опасности операции действующей армии, бесперебойную деятельность тыла страны и защитить трудящееся население.

Средства ПВО делились на три группы: служба воздушного наблюдения оповещения и связи, авиационная оборона, местная противовоздушная оборона.

Общее руководство и постановка оперативных заданий по МПВО было возложено на Народный комиссариат по военным и морским делам СССР.

Непосредственное руководство, организация и ведение МПВО возлагалось на командование соответствующих военных округов через Управление ПВО РККА.

К началу Великой Отечественной войны МПВО превратилась в систему защитных мероприятий общегосударственного оборонного значения с четкой структурой и единым центральным органом управления. Войска МПВО НКВД включали: 3 инженерно-противохимических полка, 4 инженерно противохимических батальона. Создано 25 тыс. различных формирований.

Проведенная работа по укреплению местной противовоздушной обороны позволила рассматривать ее как важный элемент обороноспособности государства. Огромным боевым резервом для местной противовоздушной обороны являлись почти 11 млн. граждан, обученных правилам противовоздушной обороны.

В послевоенные годы местной противовоздушной обороне приходилось решать множество различных задач, одной из основных была работа по восстановлению народного хозяйства. Война нанесла стране колоссальный экономический ущерб. Силами частей и формирований МПВО был выполнен большой объем восстановительных работ.

В период с 1946 по 1954 года было обнаружено, обезврежено и уничтожено около 80 тыс. неразорвавшихся авиабомб и более 10 тыс. снарядов.

14 апреля 1956 года Совет Министров СССР утвердил новое «Положение о МПВО СССР», в соответствии с которым на базе министерств и ведомств создавались общесоюзные службы МПВО, в том числе: оповещения и связи; охраны порядка и безопасности; медицинская; противопожарная; транспорта; торговли и питания.

3 июля 1961 года принято «Положение о Гражданской обороне СССР», которое реорганизовало местную противовоздушную оборону в Гражданскую оборону. Положение определило, что «гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, и строится по территориально-производственному принципу».

Преобразование местной противовоздушной обороны в Гражданскую оборону ознаменовало начало качественно нового этапа ее развития, и прежде всего, разработки и последовательного формирования системы взглядов на комплексную защиту всего населения, объектов и отраслей народного хозяйства страны от оружия массового поражения, ликвидацию последствий его применения.

С **1972 года** уделялось большое внимание развитию отраслевой науки и обучению населения. В эти годы активно издавалась тематическая литература: справочники, памятки и учебные пособия.

С целью проведения комплексных научных исследований в области выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов народного хозяйства в военное время, Правительством СССР, в **1976 году** было принято постановление о создании научно-исследовательского института гражданской обороны, ставшего впоследствии головной отраслевой научно-исследовательской организацией страны.

27 декабря 1990 года в целях прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и другими чрезвычайными ситуациями, координации деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях образован Российский корпус спасателей, который вскоре - **19 ноября 1991 года** - был преобразован в госкомитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

30 сентября 1992 года госкомитет был реорганизован в государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, который **10 января 1994 года** преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

27 мая 1996 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» - это послужило началом формирования нового облика гражданской обороны страны.

12 февраля 1998 года Государственной Думой был принят Федеральный закон № 28 «О гражданской обороне». Закон определил задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области гражданской обороны.

С 1999 года началось реформирование войск гражданской обороны. Были сформированы спасательные центры, разработаны и утверждены План строительства войск гражданской обороны и Программа вооружения войск гражданской обороны на период до 2005 года. Реформирование войск осуществлялось с учётом перехода от принципа их использования для прикрытия отдельных объектов к принципу прикрытия территорий.

5 января 2004 года Президентом Российской Федерации были утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года». В этом документе были заложены основы подготовки государства к ведению гражданской обороны в политических и социально-экономических условиях того времени, определены задачи, основные направления и пути реализации этой политики.

В эти годы была уточнена структура плана гражданской обороны, который отныне называется План гражданской обороны и защиты населения. В соответствии с Федеральным законом от **22 августа 2004 года № 122** был упразднён институт начальников гражданской обороны, ликвидированы службы гражданской обороны, разделены полномочия в области гражданской обороны между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. На гражданскую оборону была возложена задача по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от **26 ноября 2007 года № 804** было утверждено «Положение о гражданской обороне Российской Федерации», которое определило порядок подготовки к ведению и порядок ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия гражданской обороны, направленные на выполнение задач гражданской обороны.

3 сентября 2011 года Указом Президента Российской Федерации № Пр-2613 были утверждены основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года.

В целях дальнейшего развития сил гражданской обороны в 2011 году на базе войск ГО созданы спасательные воинские формирования МЧС России, определены их задачи, порядок применения, организация деятельности, порядок комплектования и подготовки.

20 декабря 2016 года Президентом Российской Федерации были утверждены Основы государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года, регламентирующие концептуальные положения современного облика гражданской обороны страны в увязке с современными основами геополитической обстановки, положениями обновленной Военной доктрины Российской Федерации и возможными сценариями вооруженных конфликтов на ближайшую, среднесрочную и отдаленную перспективу, что стало большим шагом к формированию нового облика гражданской обороны.

Цель государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года – обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей, от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны до 2030 года являются:

- **совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны, с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования;**
- **совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;**
- **совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;**
- **развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по предназначению, а также путем повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой;**

- **повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;**
- **развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.**

20 июня 2017 года № 4210п-П4 заместителем Председателя Правительства Д.О. Рогозиным утвержден План мероприятий по реализации Основ государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 г.

6 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ГО

Совершенствование нормативно - правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования относится к приоритетным направлениям государственной политики в области гражданской обороны.

В настоящее время нормативную правовую базу Российской Федерации, регулирующую отношения в области гражданской обороны составляют Конституция Российской Федерации, система международных договоров Российской Федерации, регулирующих отношения в рассматриваемой области, более 25 федеральных конституционных и федеральных законов, 3 подзаконных акта Президента Российской Федерации, более 25 подзаконных актов Правительства Российской Федерации, более 45 подзаконных актов федеральных органов исполнительной власти, а также 18 ГОСТов, 7 СНиПов и 3 свода правил.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 ноября 2007 г. № 804

москва

Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О гражданской обороне

Принят Государственной Думой 26 декабря 1997 года

Одобрен Советом Федерации 28 января 1998 года

Настоящий Федеральный закон определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также силы и средства гражданской обороны.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

служба гражданской обороны - служба, предназначенная для проведения мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств и обеспечение действий гражданских организаций гражданской обороны

АП 29.12.97 9:50 ZSP.doc

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года

В целях обеспечения реализации государственной политики ссийской Федерации в области гражданской обороны

1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики ссийской Федерации в области гражданской обороны на период 2030 года.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить лизацию Основ государственной политики Российской Федерации бласти гражданской обороны на период до 2030 года.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

КАНЦЕЛЯРИЯ

Президент Российской Федерации В.Путин

ква, Кремль

декабря 2016 года

696

Особое место в системе правового регулирования гражданской обороны занимают международные договоры, образующие правовую основу межгосударственных отношений, являясь средством поддержания мира и безопасности, развития международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН.

В целях укрепления национальной безопасности и обеспечения устойчивого развития страны с 2012 года проведена большая работа по приданию нового облика системе гражданской обороны путем актуализации принятых ранее и принятия новых нормативных правовых и методических документов в области гражданской обороны.

Всего было внесено более 220 изменений в нормативные правовые акты и нормативно-технические документы в области гражданской обороны, из них более 20 изменений в федеральные конституционные и федеральные законы; более 50 изменений в указы Президента Российской Федерации; более 55 изменений в постановления Правительства Российской Федерации; более 80 изменений в приказы МЧС России; более 20 изменений в ГОСТы, СНиПы и своды правил.

Гражданская оборона Российской Федерации на современном этапе составляет часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны и предназначена для защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гражданская оборона, как составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства, выполняет три важнейшие функции:

- **обеспечение защиты и жизнедеятельности населения, спасения и оказания помощи пострадавшим (социальная);**
- **сохранение мобилизационных людских ресурсов и военно-экономического потенциала страны (оборонная);**
- **сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики, выживания населения, защита материальных и культурных ценностей (экономическая).**

На сегодняшний день сформирована разветвленная система управления гражданской обороной. Обеспечение деятельности по управлению гражданской обороной возложено на Национальный центр управления в кризисных ситуациях.

МЧС России проведена большая работа по внедрению современных подходов к организации и ведению гражданской обороны, наращиванию ее потенциала. Органы управления и силы гражданской обороны показывают свои возрастающие возможности при ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров.

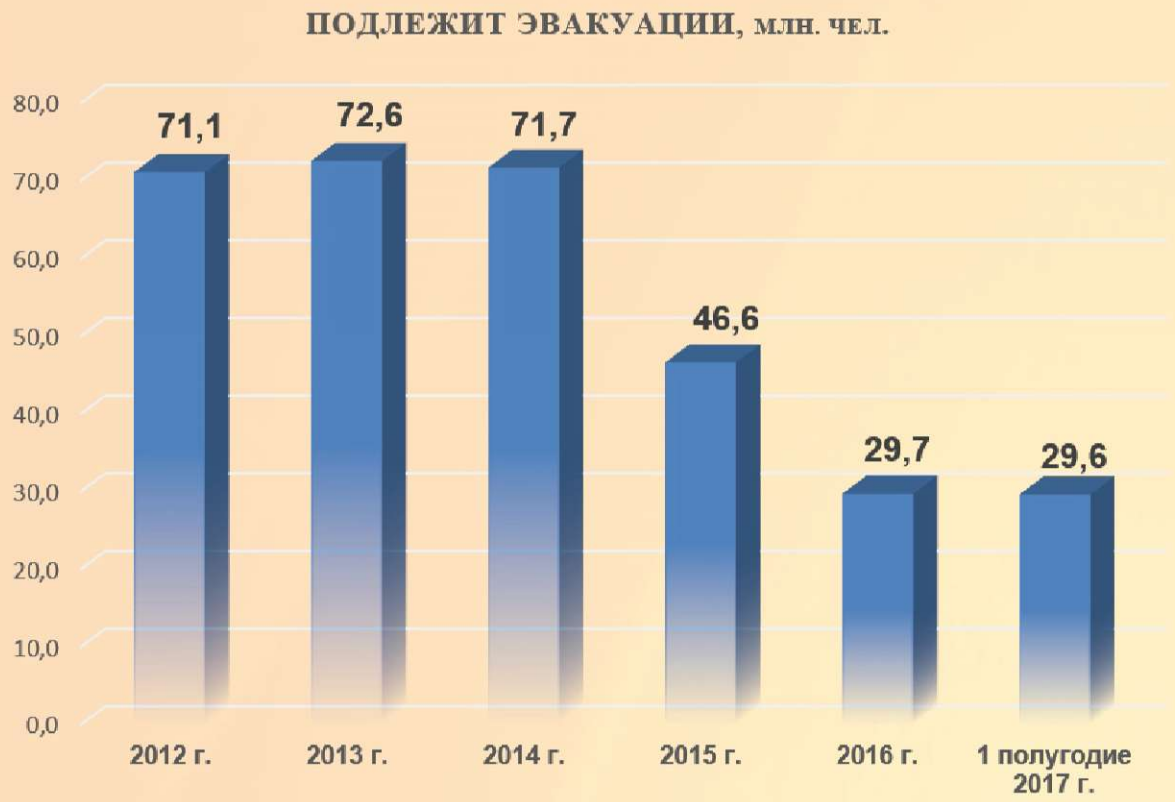
Ежегодно проводится Всероссийское совещание с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ходе которого рассматривается широкий круг вопросов, связанных с наиболее актуальными проблемами гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

В работе Всероссийского совещания принимают участие более 300 участников, среди которых полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, руководители и специалисты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, начальники территориальных органов и организаций МЧС России, представители зарубежных ведомств по чрезвычайным ситуациям.

В рамках Всероссийского совещания ежегодно проводится выставка новейших образцов аварийно-спасательной техники и оборудования, которая используется в гражданской обороне и обеспечивает защиту населения.

В рамках совершенствования методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 февраля 2016 г. № 61 изменены правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, в соответствии с которыми в современных условиях система защиты населения от различного рода опасностей строится на принципе дифференцированной защиты, т.е. на защите от конкретных опасностей, которые могут возникнуть на данной территории.

Использование новых подходов к эвакуации граждан предполагает существенную корректировку планов эвакуации и значительное сокращение количества населения, планируемого к эвакуации, что значительно сократит временные рамки и необходимые материальные ресурсы.



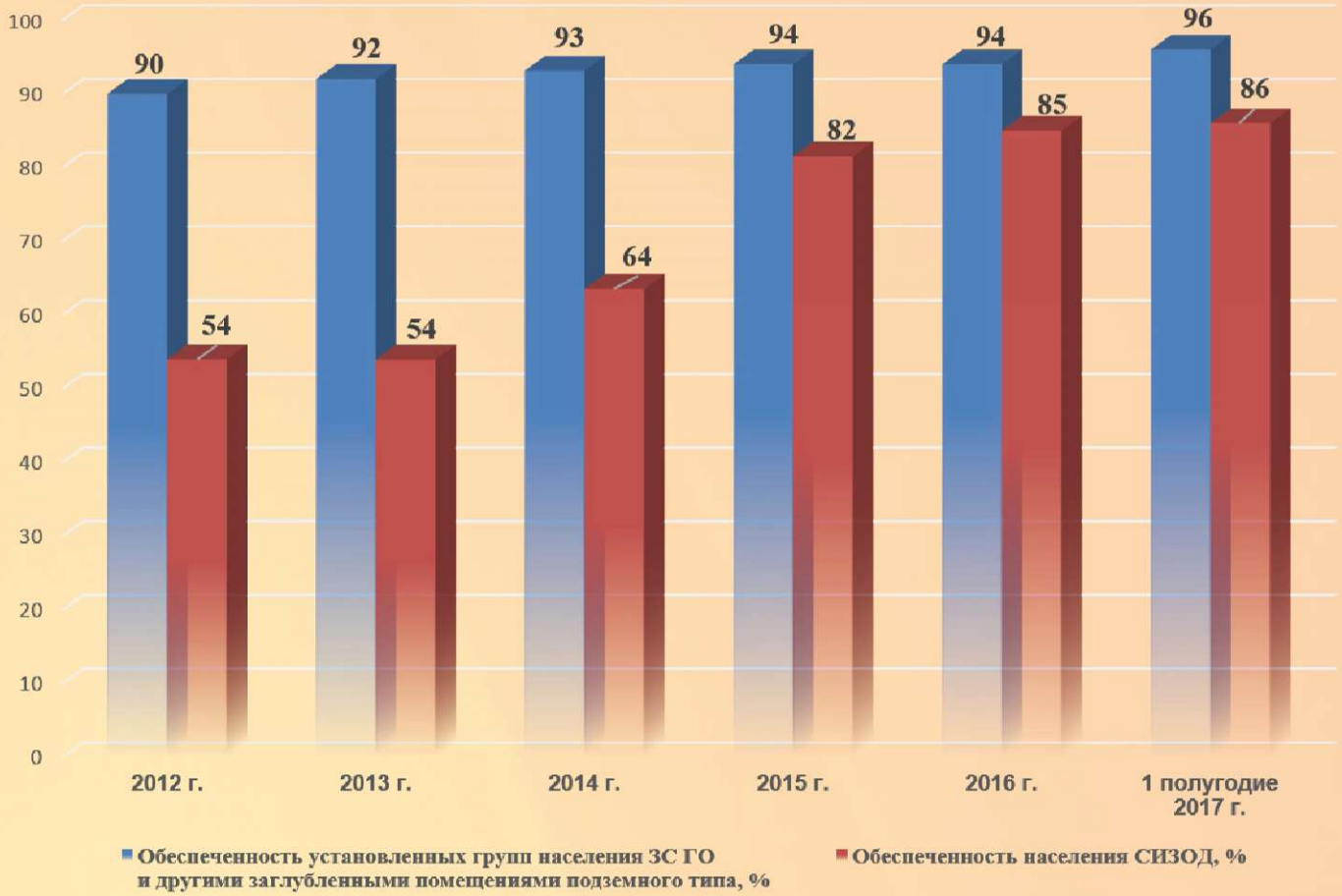
Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (СИЗ) осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

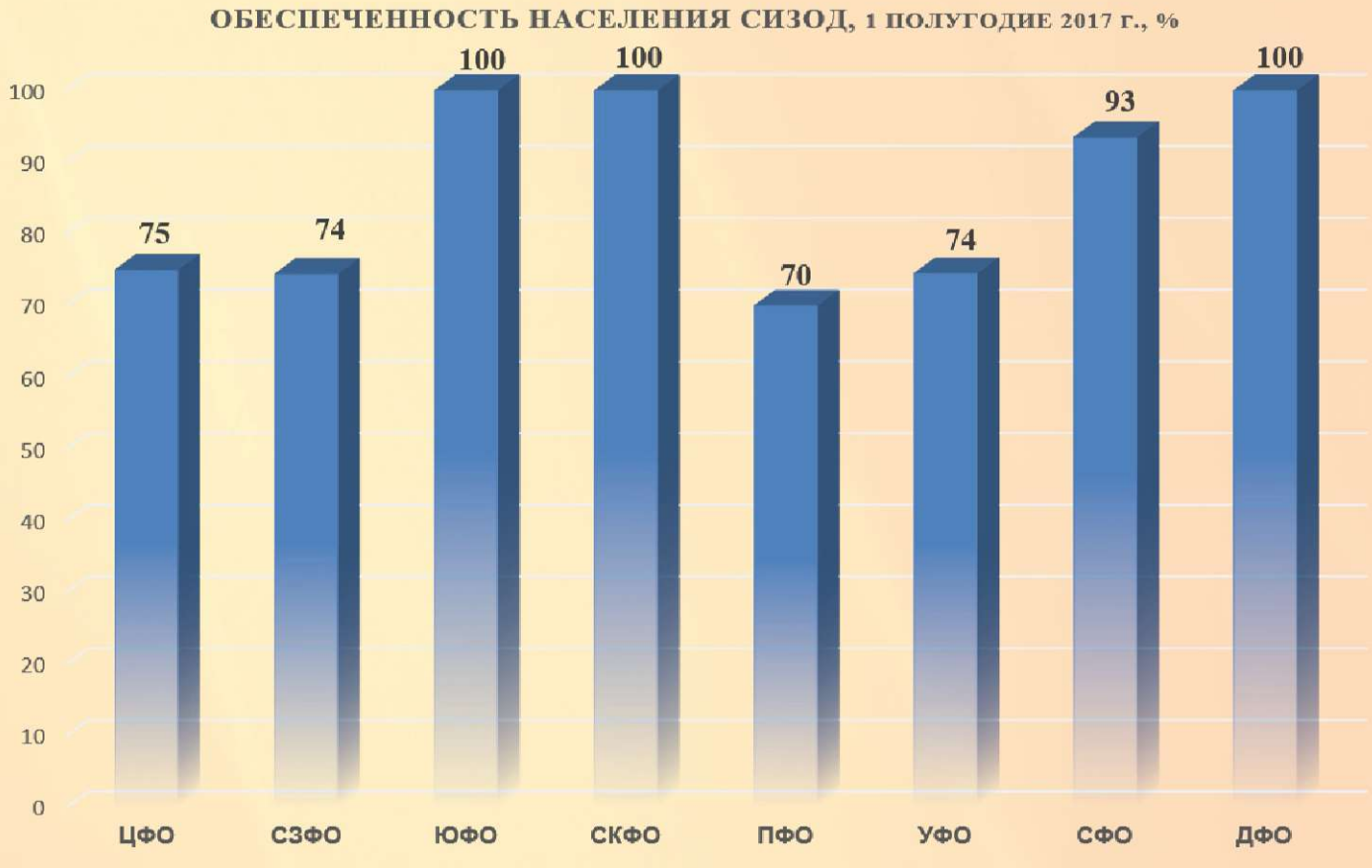
В соответствии с приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) и медицинские средства индивидуальной защиты.

С 2012 года наблюдается положительная динамика роста обеспечения населения СИЗ, в том числе средствами СИЗОД. Количество населения, обеспеченного СИЗОД выросло более чем на 30%.

Обеспечение установленных групп населения защитными сооружениями (ЗСГО) производится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999г. № 1309.

На сегодняшний день защитными сооружениями и другими заглубленными помещениями подземного пространства обеспечено 96% установленных групп населения.

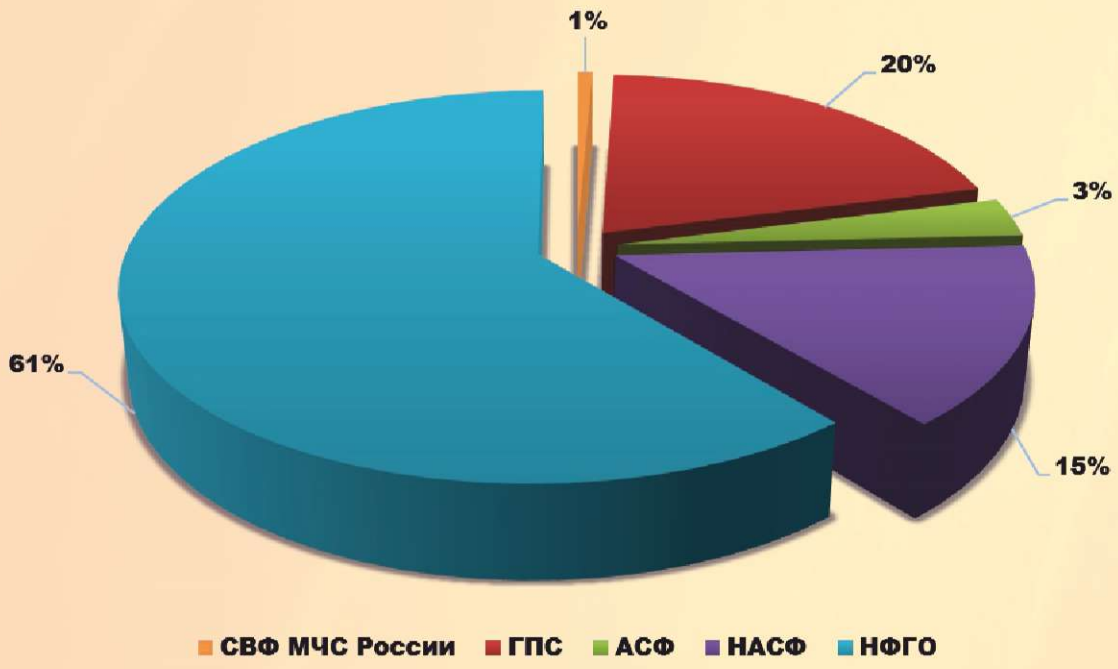

100
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
90
54
92
54
93
64
94
82
94
85
96
86
2012 г.
2013 г.
2014 г.
2015 г.
2016 г.
1 полугодие 2017 г.
Обеспеченность установленных групп населения ЗС ГО и другими заглубленными помещениями подземного типа, %
Обеспеченность населения СИЗОД, %


ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ СИЗОД, 1 ПОЛУГОДИЕ 2017 г., %
100
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
75
74
100
100
70
74
93
100
ЦФО
СЗФО
ЮФО
СКФО
ПФО
УФО
СФО
ДФО

Силы гражданской обороны сегодня составляют подготовленные специалисты, современная техника и экипировка, существенный авиационный сегмент, подразделения, которые работают на воде, под водой, на суше и в воздухе.

Общая группировка сил гражданской обороны на сегодняшний день составляет более 1,2 млн человек.

Подразделения сил гражданской обороны ежедневно выполняют боевые задачи по тушению крупных пожаров, проведению сложных спасательных работ, разминированию и оказанию практической помощи людям в беде, повышают свое профессиональное мастерство и технические возможности.



СПАСАТЕЛЬНЫЕ ВОИНСКИЕ ФОРМИРОВАНИЯ МЧС РОССИИ

На сегодняшний день группировка спасательных воинских формирований (СВФ) организационно состоит из 10 спасательных воинских формирований МЧС России и 8 авиационно-спасательных центров.

Все спасательные центры в полном составе аттестованы на право проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСНДР).

Общая группировка спасательных воинских формирований МЧС России составляет более 7,2 тыс. военнослужащих, в том числе в спасательных центрах более 4 тыс. военнослужащих, из них на ежедневное дежурство заступает более 400 человек и 130 единиц техники.

С 2012 года наблюдается значительное повышение количества случаев привлечения СВФ к проведению АСНДР. В последние годы подразделения СВФ, зачастую совместно с подразделениями пожарных и спасательных формирований, привлекаются для проведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ более 3 тыс. раз.

Специалисты-пиротехники СВФ МЧС России, привлекающиеся к проведению пиротехнических работ на территории Российской Федерации и в рамках международного сотрудничества, ежегодно обезвреживают более 6 тыс. взрывоопасных предметов.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ

В Государственную противопожарную службу входят:

- **федеральная противопожарная служба;**
- **противопожарная служба субъектов Российской Федерации.**

На сегодняшний день Государственная противопожарная служба это более 200 тыс. человек личного состава, 18 тыс. основных и специальных пожарных автомобилей и катеров.

Подразделения ГПС ежегодно совершают более 400 тыс. выездов на пожары и загорания, спасают от гибели и травм более 90 тыс. человек, материальных ценностей на сумму свыше 120 млрд рублей.

Ежегодное снижение количества выездов подразделений МЧС России на пожары и загорания происходит на фоне общей положительной динамики снижения числа пожаров и загораний в Российской Федерации.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ И СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

В состав поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России входят 7 региональных поисково-спасательных отрядов (РПСО), 41 филиал, Байкальский ПСО, Отряд «Центроспас», Арктический спасательный научно-учебный центр «Вытегра», Южный конно-кинологическийцентр, личный состав которых насчитывает более 5 тыс. человек. Ежегодно ПСС МЧС России совершает более 18 тыс. выездов, том числе проводит операции в труднодоступной горной местности, на водных объектах , горных реках, на опасных производствах. При проведении поисково-спасательных работ ежегодно спасается более 12 тыс. человек.

На субъектовом и муниципальном уровнях существует более 500 аварийно-спасательных служб, общей численностью более 30 тыс. человек.

НЕШТАТНЫЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями.

НАСФ оснащаются современными видами средств индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, пожарным и инженерным имуществом, аварийно-спасательным инструментом, автомобильной техникой, медицинское имуществом, средствами специальной санитарной обработки, средствами связи, вещевым имуществом.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации численность НАСФ составляет более 160 тыс. человек.

НЕШТАТНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) создаются организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, комплектуются организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НФГО оснащаются комплектами средств индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, специальной обработки, пожарным и инженерным имуществом, автомобильной техникой, медицинское имуществом, средствами специальной санитарной обработки, средствами связи, вещевым имуществом.

Организации, создающие на своей территории НФГО, проводят обучение личного состава. На сегодняшний день на территории Российской Федерации численность НФГО составляет более 600 тыс. человек.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ, СОЗДАВАЕМЫЕ НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ В ЦЕЛЯХ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В настоящее время МЧС России проводится работа по созданию специальных формирований, в том числе на базе аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС представляет собой целенаправленную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, направленную на овладение всеми группами населения знаниями и практическими навыками по защите от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ежегодно подготовку в области гражданской обороны проходят более 65 млн человек, из них более 260 тыс. руководителей всех уровней и специалистов ГО и РСЧС, более 16 млн школьников и студентов, более 22 млн человек неработающего населения.

В рамках подготовки населения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ежегодно проводятся учения и тренировки по гражданской обороне.

С 2012 года на территории Российской Федерации проводится Всероссийская тренировка по гражданской обороне. В ходе проведения Всероссийской тренировки отрабатываются практические мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения при возникновении ЧС на критически важных и потенциально опасных объектах. Также проводятся профилактические мероприятия по вопросам пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на социально значимых объектах, а также на объектах с массовым пребыванием людей.

Особое внимание уделяется вопросам оповещения органов управления, сбора руководящего состава, информирования и оповещения населения, организации выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом внедрения новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, а также ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций с привлечением разноведомственных группировок сил гражданской обороны.

Всего во Всероссийской тренировке ежегодно принимает участие более 40 млн человек, в том числе к практическим мероприятиям, проводимым в ходе тренировки, привлекается более 900 тыс. человек, входящих в состав группировки сил гражданской обороны МЧС России, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе Всероссийской тренировки ежегодно проводится Всероссийский открытом уроке по защите детей и персонала от чрезвычайных ситуаций, в котором принимает участие более 16 млн. человек.

В рамках международной деятельности и сотрудничества в области гражданской обороны Российская Федерация более 20 лет успешно взаимодействует с Международной организацией гражданской обороны (МОГО). Представлять Россию в МОГО распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1993 года поручено МЧС России.

В настоящее время Российская Федерация является крупнейшим партнером МОГО, что позволяет МЧС России выполнять важнейшие проекты содействия международному развитию.

С апреля 2014 года МОГО возглавляет представитель Российской Федерации Кувшинов Владимир Валентинович.

С 2012 года МЧС России доставлено более 200 тыс. тонн гуманитарной помощи, реализовало более 300 проектов в формате содействия международному развитию, направленных на оказание гуманитарного содействия при кризисах и на этапе посткризисного восстановления, а также в целях поддержки экономик беднейших стран и укрепления имеющихся структур национальной гражданской защиты.

Совместный российско-сербский отряд ведет работы по очистке территории Сербии от взрывоопасных предметов. За последние несколько лет очищено более 4 млн квадратных метров территорий, обнаружено и уничтожено свыше 13 тыс. различных боеприпасов.

В целях оказания гуманитарной помощи пострадавшему населению юго-восточных районов Донецкой и Луганской областей Украины за период с августа 2014 года по июнь 2017 года 66 автомобильными колоннами доставлено более 69 тыс. тонн гуманитарных грузов.

Российская Федерация принимает участие в создании и работе международных гуманитарных центров. 25 апреля 2012 года подписано соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о создании Российско-Сербского гуманитарного центра. 19 мая 2015 года состоялось подписание соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о создании Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования.

В 1 полугодии 2017 года МЧС России посетили более 800 иностранных представителей. Делегации МЧС России во главе с руководством Министерства посетили Израиль, Германию, Сербию, Армению, Корею, Киргизию.

Наиболее важными мероприятиями в 1 полугодии 2017г. стали подписание российско-израильского плана сотрудничества в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на 2017-2018 гг, подписание Меморандума между МЧС России и МЧС Армении об активизации сотрудничества, проведение II Международного конгресса «Глобальная и национальная стратегии управлениями рисками природных и техногенных катастроф». На полях конгресса специалисты из 57 государств и международных организаций обсудили дальнейшие пути сотрудничества в области управления рисками и представили национальный опыт реализации Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.

ИЮЛЬ 2012 ГОДА НАВОДНЕНИЕ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Стихийное бедствие вызванно проливными дождями. В течение 6–7 июля 2012 года выпало более чем пятимесячная норма осадков.

В результате трагедии погибло 168 человек, еще 2 пропали без вести.

Ущерб от наводнения составил более 20 млрд рублей. Более 1,7 тыс. домов были полностью разрушены, более 6,7 тыс. жилых домов общей площадью почти 520 тыс. квадратных метров нуждались в капитальном ремонте. Пострадавшими от наводнения были признаны более 70 тыс. человек.

В ходе проведения спасательной операции спасено 872 человека, эвакуировано 2 854 человека, доставлено в пункты временного размещения 589 человек. В районе ЧС был развернут госпиталь МЧС России, оказывалась экстренная психологическая помощь населению.

Для обследования территории организована работа 246 межведомственных оперативных групп. Всего к работам по ликвидации последствий ливневого паводка было привлечено от МЧС России 541 человек и 197 единиц техники.

АВГУСТ 2013 ГОДА НАВОДНЕНИЕ В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ФО

В августе 2013 года на Дальний Восток обрушился мощный паводок, который привел к самому масштабному наводнению за последние 115 лет. Наводнение охватило 5 субъектов Дальневосточного федерального округа, больше других пострадали Амурская область, первой принявшая удар стихии, Еврейская автономная область и Хабаровский край. Всего с начала паводка было подтоплено 37 муниципальных районов, 235 населенных пунктов и более 13 тыс. жилых домов. Общая площадь затопленных территорий составила более 8 млн кв. км. На территории Хабаровского края, Амурской и Еврейской автономной областей были развернуты 49 пунктов длительного пребывания населения. Психологи МЧС России оказывали пострадавшим людям экстренную психологическую помощь при проведении эвакуации и в пунктах временного размещения, работали на «Горячих линиях».

К ликвидации последствий наводнения были привлечены свыше 300 тыс. человек. Они участвовали в эвакуации людей, строительстве дамб, доставке продуктов питания в затопленные районы, а также организовали понтонную переправу на участке трассы Хабаровск – Комсомольск, ушедшем под воду на глубину около 1,5 м. Всего из опасных зон было эвакуировано более 32 тыс. человек, в том числе свыше 10 тыс. детей. Спасателям удалось отстоять более 120 населенных пунктов.

МАЙ 2014
НАВОДНЕНИЕ
В РЕСПУБЛИКЕ СЕРБИЯ

Решением Правительства Российской Федерации, принятым по просьбе руководства Республики Сербия, пострадавшей от наводнения, МЧС России направило спасателей аэромобильного отряда «Центроспас» и Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» для оказания помощи Сербскому народу. 16 мая самолётом Ил-76 в пострадавшую от сильнейшего наводнения Сербию вылетела оперативная группа МЧС России, в состав которой вошли 76 спасателей международного класса, 10 плавсредств.

Помимо этого в зону ЧС были направлены 2 вертолета Ка-32 МЧС России для оказания содействия в проведении поисково-спасательных работ.

Всего за время проведения спасательных работ спасатели МЧС России эвакуировали 2 622 человек, в том числе 604 ребенка.

Самолетами МЧС России в Сербию было доставлено более 130 тонн гуманитарной помощи.

ИЮНЬ 2014 ГОДА
ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ, СИБИРСКОМ И ЦЕНТРАЛЬНОМ ФО

В связи с аномально высоким температурным режимом, на территории Дальневосточного, Сибирского и Центрального ФО в период с июня по август возникла сложная обстановка, связанная с природными пожарами.

Был организован круглосуточный контроль пожарной и экологической обстановки, использовались все виды мониторинга в лесах, задействованы группы воздушной и наземной разведки, работала система космического мониторинга.

Для защиты населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры были задействованы более 7 тыс. спасателей и пожарных. Перевезено свыше 400 тонн гуманитарных грузов.

При активном участии авиации МЧС России потушено пожаров на площади около 3,7 млн гектар, на очаги пожаров было сброшено более 56 тыс. тонн воды, вследствие чего распространение огня в сторону населенных пунктов допущено не было.

В результате проведенной работы от природных пожаров защищено свыше 200 населенных пунктов с населением более 120 тыс. человек.

Для тушения пожаров были задействованы самолеты Бе-200, Ил-76, вертолеты Ми-26, Ми-8.

ЯНВАРЬ 2015 ГОДА ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНАЯ ОПЕРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИНДОНЕЗИЯ

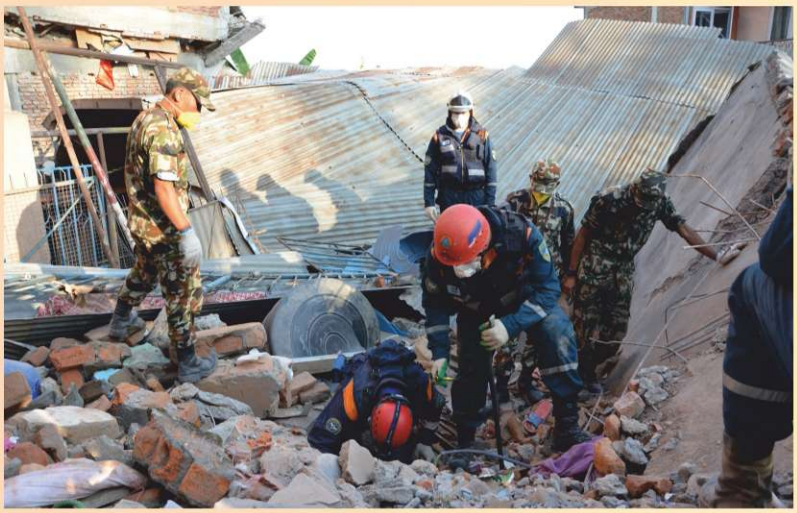
Проведена поисково-спасательная операция в Республике Индонезия по поиску авиалайнера А-320 в составе международных сил. 2 января самолетами Ил-76 и Бе-200 МЧС России в Республику Индонезия осуществлена доставка сотрудников МЧС России с необходимым оборудованием для проведения поисково-спасательных работ. С 03 по 11 января самолетом Бе-200 МЧС России обследовано 2,3 тыс. кв. км. акватории, обнаружено 117 обломков разбившегося лайнера, группой спасателей с морского судна «Crest Onyx» визуальным осмотром обследовано 140 кв. км. акватории, с помощью малогабаритного телеуправляемого подводного аппарата «Falcon» обследовано 3,1 тыс. кв. м. морского дна. Водолазами-спасателями проведено 10 спусков, обследовано 400 кв. м. морского дна.

Также в 2015 году авиация МЧС России оказала помощь Индонезии в тушении лесных пожаров. С 21 октября по 14 ноября 2 самолета Бе-200 МЧС России осуществили 503 слива, в общей сложности сброшено более 6 тыс. литров воды.

Ликвидация части пожаров на острове Суматра значительно снизила уровень задымленности не только в Индонезии, но и в Сингапуре, Малайзии и Тайланде.

АПРЕЛЬ 2015 ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНАЯ ОПЕРАЦИЯ В ФЕДЕРАТИВНОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НЕПАЛ

В период с 29 апреля по 11 мая в Республике Непал работал сводный отряд спасателей МЧС России с необходимым оборудованием. Воздушными судами МЧС России доставлялась гуманитарная помощь, была проведена эвакуация из зоны бедствия 164 человека (из них 125 граждан России), в том числе 19 детей, а также были доставлены тела 2-х погибших граждан России (сотрудники посольства Российской Федерации в Пакистане). За время спасательной операции спасателями и кинологическими расчетами обследовано 96 зданий, более 53 тыс. кв. м. завалов. Для обследования зон поиска применялся беспилотный летательный аппарат. Оказана медицинская и психологическая помощь более 500 пострадавшим гражданам России и Республики Непал.



С помощью мобильного диагностического комплекса «Струна» обследовано 26 зданий. На телефон «горячей линии» поступило 1 717 обращений.

АВГУСТ 2015
ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ НА ТЕРРИТОРИИ СИБИРСКОГО ФО

В результате сухой и жаркой погоды на территории Сибирского ФО складывалась сложная лесопожарная обстановка. Наибольшее количество природных пожаров было зарегистрировано на территории Республики Бурятия и Иркутской области. Пожары действовали в более 6 тыс. очагах на общей площади более 2,4 млн гектар.

Благодаря действиям пожарно-спасательных подразделений, применению авиационной группировки сил удалось защитить от огня свыше 110 населенных пунктов с населением более 80 тыс. человек, не допустить гибель людей и сельскохозяйственных животных.

Всего для тушения природных пожаров, защиты населенных пунктов и обеспечения пожарной безопасности привлекалась группировка сил и средств свыше 46 тыс. человек и 8,9 тыс. единиц техники, в том числе на территории Республики Бурятия и Иркутской области от МЧС России свыше 8,9 тыс. человек и 250 единиц техники из них 18 воздушных судов.

Психологи МЧС России оказывали всю необходимую помощь поддержку людям, пострадавшим в результате природных пожаров. За время работы психологическая помощь была оказана почти в 500 случаях обращений, на телефон «Горячей линии» поступило 826 звонков.

ОКТЯБРЬ 2015
КРУШЕНИЕ САМОЛЕТА В РЕСПУБЛИКЕ ЕГИПЕТ

31 октября 2015 года над центральной частью Синайского полуострова произошло крушение самолета Airbus A320.

К ликвидации последствий крушения самолета от МЧС России были привлечены более 660 человек и 100 единиц техники, а также психологи Центра экстренной психологической помощи МЧС России.

На месте были организованы поисковые работы с применением беспилотных летательных аппаратов и данных космического мониторинга, обследовано более 40 квадратных километров территории.

На борту самолета находилось 224 человека, в том числе 217 пассажиров и 7 членов экипажа. Все погибли.

АВГУСТ 2016 ГОДА
ПАВОДОК В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

В августе 2016 г. на территории Приморского края, в результате прохождения тайфуна «Лайонрок», произошло подтопление территории в 7 городских округах и 20 муниципальных районах, 170 населенных пунктах, с населением более 41 тыс. человек, 18 социально значимых объектах, под водой оказались 29 тыс. гектар сельскохозяйственных земель. На 43 участках автодорог были разрушены или частично повреждены 124 автомобильных моста, в 54 населенных пунктах было нарушено энергоснабжение. Отсутствовала связь с 50 населенными пунктами (население более 28,8 тыс. человек).

Всего к аварийно-спасательным и другим неотложным работам привлекалась группировка в количестве более 18,9 тыс. человек и 1,5 тыс. единиц техники (28 воздушных судов и 157 плавсредств), в том числе от МЧС России более 5,6 тыс. человек и 420 единиц техники (10 воздушных судов и 149 плавсредств).

АВГУСТ 2016 ГОДА
ТУШЕНИЕ ПРИРОДНЫХ ПОЖАРОВ В ПОРТУГАЛЬСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В результате жаркой, засушливой погоды, порывов ветра до 20 м/с на острове Мадейра и материковой части Португалии были зафиксированы более 5,4 тыс. очагов лесных пожаров.

По данным Управления Еврокомиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите пострадали более 300 человек, из них 5 человек погибли, более тысячи местных жителей и туристов эвакуированы в безопасные районы. Огнем были повреждены более 200 строений, в том числе несколько гостиниц и отелей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12.08.2016 № ЮТ-П2-4820 в целях оказания содействия Португальской Республике к тушению природных пожаров привлекались с 12 августа по 17 сентября 2016 года 2 самолета Бе-200 МЧС России.

Всего авиацией МЧС России совершено 169 сливов, сброшено более 2 млн литров воды, не допущено распространение пожаров в сторону 3 национальных парков и 26 населенных пунктов с населением более 84 тыс. человек.

17 сентября самолеты МЧС России убыли из Португальской Республики в Российскую Федерацию.

НОЯБРЬ 2016 ГОДА
ТУШЕНИЕ ПРИРОДНЫХ ПОЖАРОВ В ГОСУДАРСТВЕ ИЗРАИЛЬ

На территории Иерусалимского и Хайфского округов Государства Израиль произошли многочисленные лесные пожары.

По данным экстренных служб Израиля пострадали более 130 человек, около 75 тыс. местных жителей были эвакуированы в безопасные районы, огнем повреждены более 200 строений.

В целях содействия Государству Израиль в тушении природных пожаров привлекались с 25 по 30 ноября 2 самолета Бе-200 МЧС России. Для организации оперативного взаимодействия и координации совместных действий с органами государственной власти Израиля в городе Тель-Авив работала оперативная группа МЧС России.

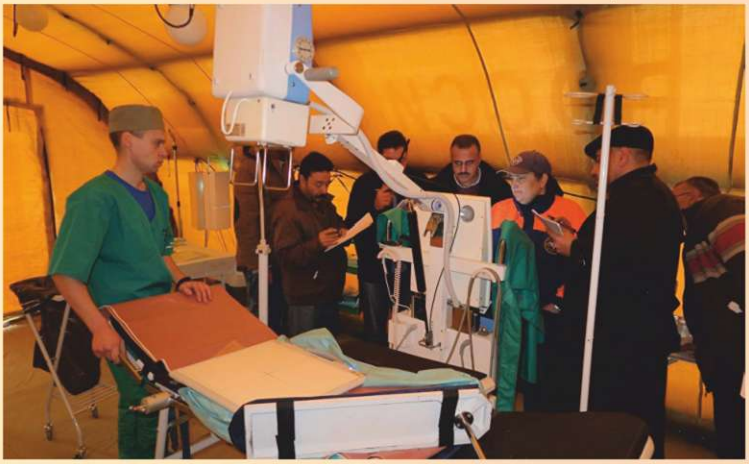
Всего авиацией МЧС России совершено 7 вылетов, произведено 22 слива, сброшено 264 тыс. литров воды, не допущено распространение пожаров в сторону г. Хайфа с населением более 270 тыс. человек, г. Давида и южной части г. Иерусалима с населением более 820 тыс. человек.

30 ноября самолеты Бе-200 МЧС России убыли из Государства Израиль в Российскую Федерацию.

НОЯБРЬ 2016
МЕДИЦИНСКАЯ ГУМАНИТАРНАЯ ОПЕРАЦИЯ В СИРИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Одной из крупнейших операций в 2016 году стала медицинская гуманитарная операция по развертыванию аэромобильного госпиталя МЧС России в целях оказания квалифицированной медицинской помощи населению в г. Алеппо (Сирия), пострадавшему в ходе вооруженного конфликта. Всего в Сирию направлено 75 человек - это медицинский персонал и оперативная группа МЧС России. За время работы госпиталя специалисты МЧС России оказали медицинскую помощь более 1,5 тыс. местным жителям, включая 500 детей. Профессиональная работа специалистов МЧС России и своевременно оказанная помощь позволили избежать распространения инфекционных заболеваний в лагерях беженцев, поднять общий уровень охраны здоровья в пострадавших районах страны.

В целях продолжения оказания необходимой медицинской помощи женщинам, детям и людям пожилого возраста, пострадавшим от действий террористических организаций, МЧС России передало имущество аэромобильного госпиталя в дар сирийской стороне. При этом было организовано проведение обучающих занятий по использованию оборудования аэромобильного госпиталя для медицинского и технического персонала.



Также в декабре 2016 г. в Сирию была организована доставка 82 тонн грузов гуманитарной помощи.

ЯНВАРЬ 2017 ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ В РЕСПУБЛИКЕ ЧИЛИ

По поручению Правительства Российской Федерации и в соответствии с запросом чилийской стороны 30 января 2017 года МЧС России направило самолет Ил-76 в Республику Чили для оказания помощи в тушении природных пожаров.

Работа Ил-76 по тушению пожаров осуществлялась в четкой координации и взаимодействии с наземными службами, задействованными в тушении пожаров. За счёт этого достигнута высокая эффективность применения пожарной авиации.

МЧС России осуществлялся круглосуточный космический мониторинг лесопожарной обстановки в Республике Чили. Были определены очаги пожаров, их координаты, проводилось моделирование распространения природных пожаров с учетом приближенных населенных пунктов и рельефа местности.

В результате операции предотвращено распространение огня в сторону 18 населенных пунктов с численностью более 960 тыс. человек. За время работ экипаж самолета Ил-76 МЧС России совершил 41 вылет, осуществил 80 сливов общим объемом 1,72 млн литров огнегасящей жидкости. 28 февраля 2017 года самолет Ил-76 убыл из Республики Чили в Российскую Федерацию.

МАЙ 2017 ГОДА ПОДТОПЛЕНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

С 24 мая 2017 года в Ставропольском крае в результате выпадения обильных и продолжительных осадков в 29 населённых пунктах произошло подтопление 2 076 жилых домов с населением 6 670 человек, из них 1 249 детей и 3 511 придомовых территорий с населением 10 949 человек, из них 2 264 ребенка, 3 участка автомобильных дорог различного назначения и 5 тыс. гектар сельскохозяйственных угодий.

Из населенных пунктов в превентивных целях были отселены 3 712 человек.

Для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Ставропольского края введен режим функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» и установлен федеральный уровень реагирования.

Организованна работа комиссий по оценке ущерба. Проводились аварийно-восстановительные работы, информирование и оказание всесторонней адресной помощи населению.

Всего к ликвидации последствий паводка привлекались более 3,3 тыс. человек и 600 единиц техники, в том числе от МЧС России - более 2,4 тыс. человек и 500 единиц техники, из них 4 вертолета МЧС России.

С 2012 года обстановка с чрезвычайными ситуациями и их последствиями на территории Российской Федерации имеет положительную динамику снижения. С 2012 по 2017 гг. количество чрезвычайных ситуаций уменьшилось на 31,6 %, количество погибших уменьшилось на 3,8 %.

С 2012 по 2017 гг. количество чрезвычайных ситуаций природного характера уменьшилось на 63,5 %, техногенного характера уменьшилось на 21,9 %, а биолого-социальных ЧС увеличилось на 19,6 %.

С 2012 года обстановка на территории Российской Федерации с пожарами и их последствиями имеет устойчивую положительную динамику снижения. С 2012 по 2016 гг. количество пожаров уменьшилось на 14,2 %, количество погибших уменьшилось на 24,8 %.

Информационно-аналитическая брошюра «Основные итоги деятельности в области гражданской обороны» Часть I

Подбор материалов, дизайн: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
Иллюстрации: фотоархив ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России, Управление организации информирования населения МЧС России

Под общей редакцией:
О.Л. Мануйло, директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России
А.Г. Чириков, начальник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

Материалы подготовили:
С.В. Акатьев, Е.А. Лахнов, В.П. Сломянский, И.В. Пляскина, Н.А. Поздняков, О.С. Федосеева.

Верстка:
Н.А. Поздняков

Подписано в печать _____
Формат А4
Бумага мелованная. Печать офсетная.
Тираж ____ экз. Заказ _____

Отпечатано _____